



Das Deutsche Hartz IV-System – Vorbild für Österreich?

Prof. Dr. Wilhelm Adamy
Salzburg, 16. Mai 2019

1

Das deutsche System der Arbeitslosenunterstützung

2

Die finanziellen Auswirkungen des Wegfalls der ALHI

3

Überblick zu und Betroffenheit von Hartz IV

4

Die Folgen für Beschäftigung und Mittelschicht

5

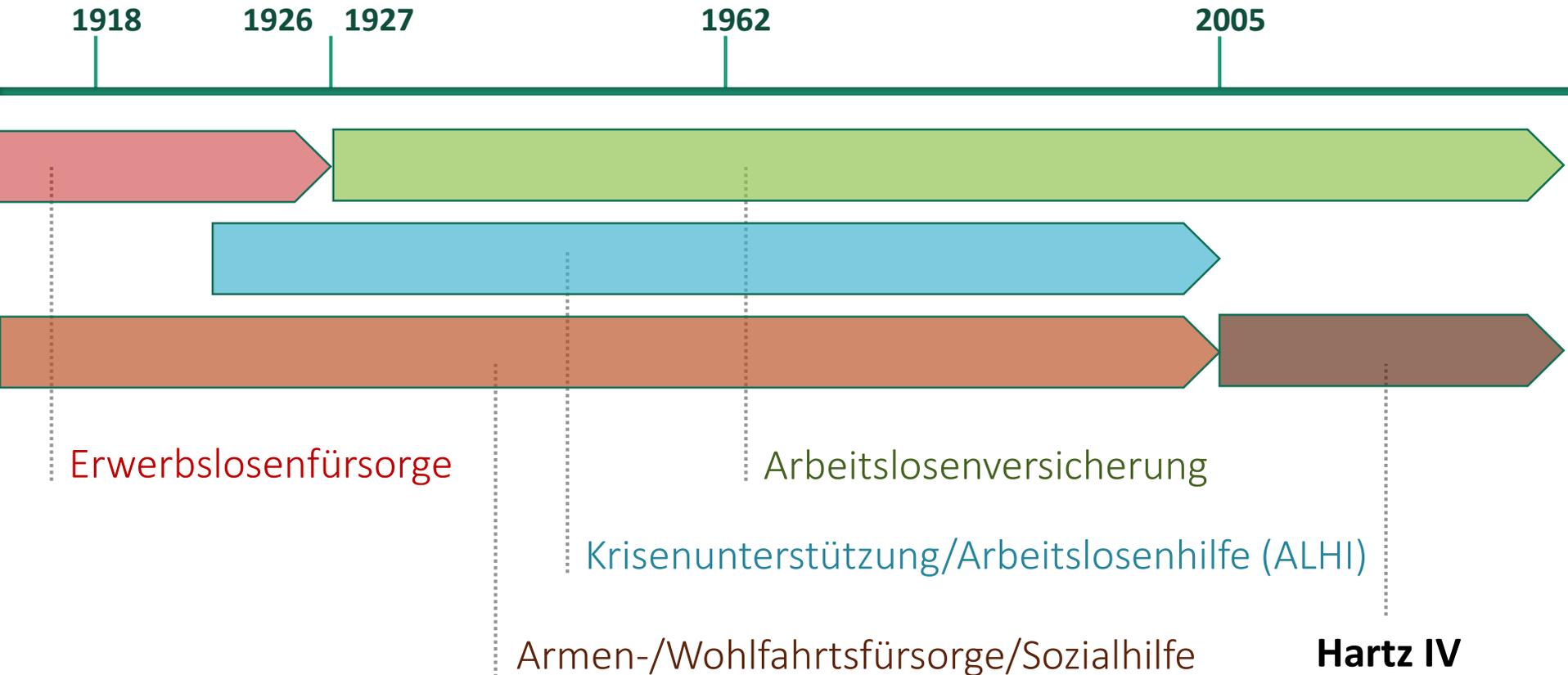
Die Folgen für die Integration Langzeitarbeitsloser

6

Die Folgen für den sozialen Zusammenhalt

SOZIALSYSTEME BEI ARBEITSLOSIGKEIT

Entwicklungslinien in Deutschland



ZIEL: **AUFSPALTUNG** VON ARMEN- UND ARBEITNEHMERPOLITIK

1.

aus Armut
herausführen

2.

Risikoabsicherung
Lohnabhängiger

3.

Beitragszahlung
notwendig

4.

Leistungsniveau
an Erwerbsstatus
orientiert

5.

allgemeines
Gerechtigkeits-
empfinden

6.

Entlastung der
Armutspolitik

UNTERSCHIEDE **ALHI** und **HARTZ IV**

ARBEITSLOSENHILFE (ALHI)

- im Anschluss an ALG gezahlt
- viele Leistungen anrechnungsfrei (Kindergeld, Wohn-Pflegegeld, etc.)
- Freibetrag für Partner – Höhe hypothetische ALHI
- Einkommen der Eltern nicht berücksichtigt
- Leistungsanspruch stärkt Stellung im Vermittlungsprozess
- Arbeitsförderung und Zumutbarkeit wie ALV

Hartz IV

- Keine Orientierung am früheren Arbeitslohn
- Absicherung (nur) des Existenzminimums
- Bedürftigkeitsprüfung des gesamten Haushalts
- Familieneinkommen stärker angerechnet
- Zumutbarkeit und Sanktionen über vormalige Sozialhilfe hinaus

1 Das deutsche System der Arbeitslosenunterstützung

2 Die finanziellen Auswirkungen des Wegfalls der ALHI

3 Überblick zu und Betroffenheit von Hartz IV

4 Die Folgen für Beschäftigung und Mittelschicht

5 Die Folgen für die Integration Langzeitarbeitsloser

6 Die Folgen für den sozialen Zusammenhalt

FINANZIELLE KONSEQUENZEN

Finanzielle Folgen von Hartz IV für ALHI-EmpfängerInnen

▪ VERLIERER/INNEN

- rd. **20 %** haben **keine** Ansprüche mehr, (Paare mit Kindern rd. 30 %, Paare ohne Kinder rd. 37 %)
- Einbuße rd. **18 %** für Mehrheit der Arbeitslosenhilfe (ALHI)-EmpfängerInnen **mit** Anspruch Hartz IV
- Einbuße rd. **20 %** insbesondere bei Erwerbstätigkeit der Partner, für Ältere oder bei vormals gutem Lohn.

▪ GEWINNER/INNEN

- Minderheit mit Arbeitslosenhilfe (ALHI) mit aufstockendem – aber nicht realisierten – Sozialhilfeanspruch
- Anhebung rd. **12 %**

HÖHE DER MINDESTSICHERUNG

Mit der Größe des Haushalts steigt das Existenzminimum
(Mindestsicherung)

Hartz IV-Anspruch und
angerechnetes Einkommen,
alle Haushalte Mai 2018

1.204 €

Haushalts-
budget

1.134 €

Hartz IV-Bedarf

805 €

tatsächlicher
Anspruch

399 €

verfügbares
Einkommen

329 €

angerechnetes
Einkommen

RESTGRÖSSE

ARBEITSLLOSENVERSICHERUNG

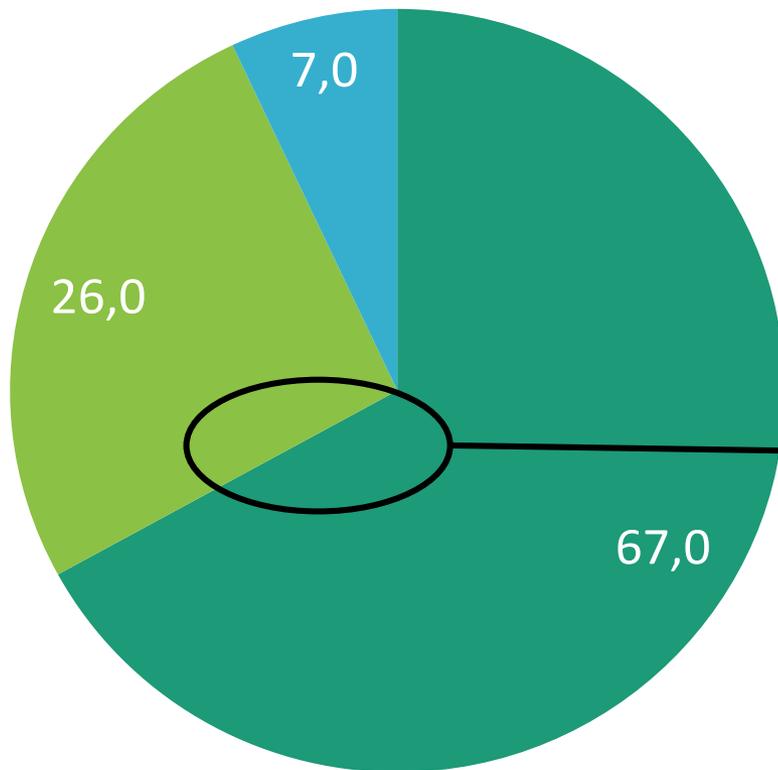
2,384 Mio. Arbeitslose (April 2018)

67 % in Hartz IV

26 % mit Arbeitslosenvers. (ALV)

7 % ohne Leistungen

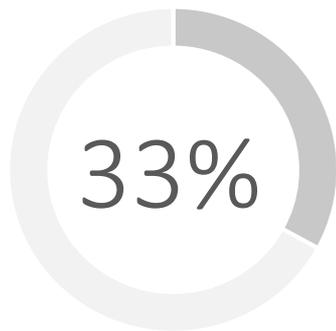
11 % der ALV-BezieherInnen
stocken über Hartz IV auf



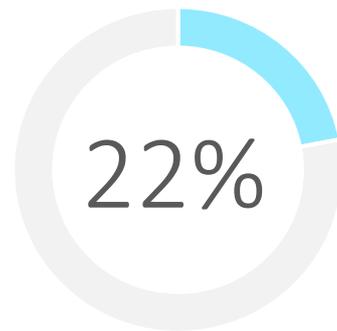
■ in Hartz IV ■ mit ALV ■ ohne Leistungen

NIEDRIGLÖHNER/INNEN AM STÄRKSTEN BETROFFEN

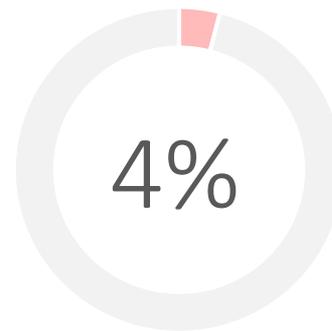
Übergang in Hartz IV direkt nach
sozialversicherter Arbeit (2017)



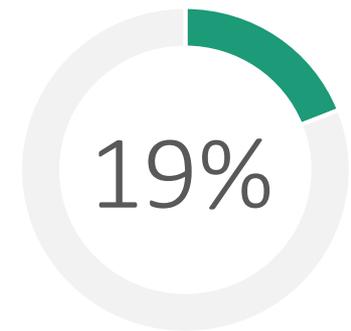
LEIHARBEIT



GASTGEWERBE



VERARB.
GEWERBE



INSGESAMT

1 Das deutsche System der Arbeitslosenunterstützung

2 Die finanziellen Auswirkungen des Wegfalls der ALHI

3 Überblick zu und Betroffenheit von Hartz IV

4 Die Folgen für Beschäftigung und Mittelschicht

5 Die Folgen für die Integration Langzeitarbeitsloser

6 Die Folgen für den sozialen Zusammenhalt

ANSPRUCH VON HARTZ IV

- Besserer Zugang von Sozialhilfebeziehern zur Arbeitsförderung

- Ganzheitliche Betreuung und bessere Kombination von Arbeitsförderung und sozialen Hilfen

- Leistung aus einer Hand

- Bessere Integration von Langzeitarbeitslosen

- Besserer Sozialversicherungsschutz für Sozialhilfebezieher

- Finanzielle Einbußen von ALG I in Hartz IV abbremsen

- Beseitigung finanzieller „Verschiebebahnhöfe“



POSITIVE ELEMENTE VON HARTZ IV

1.

**besseres
Einbeziehen** von
SozialhilfeempfängerInnen in
Arbeitsförderung

2.

Hilfen für
vormalige ALHI-
EmpfängerInnen
(Schuldner-
beratung etc.)

3.

bessere
Betreuungs-
relationen

4.

**stärkere
Finanzierung** der
A-Förderung über
Steuermittel

5.

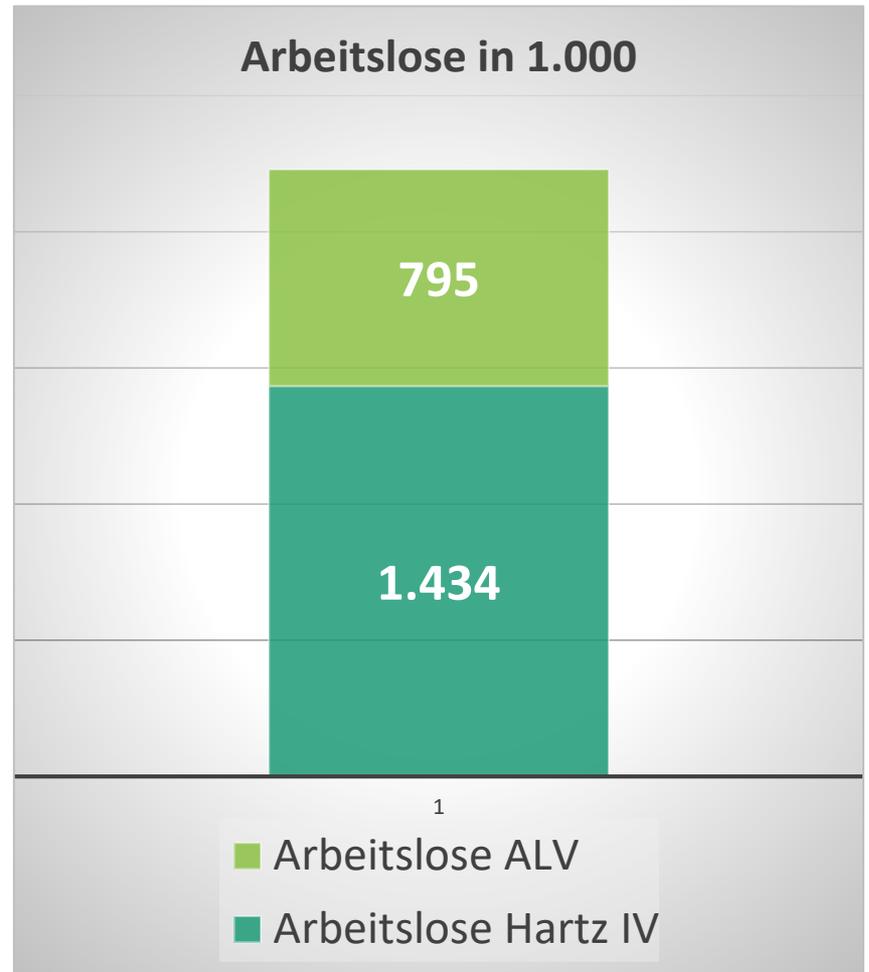
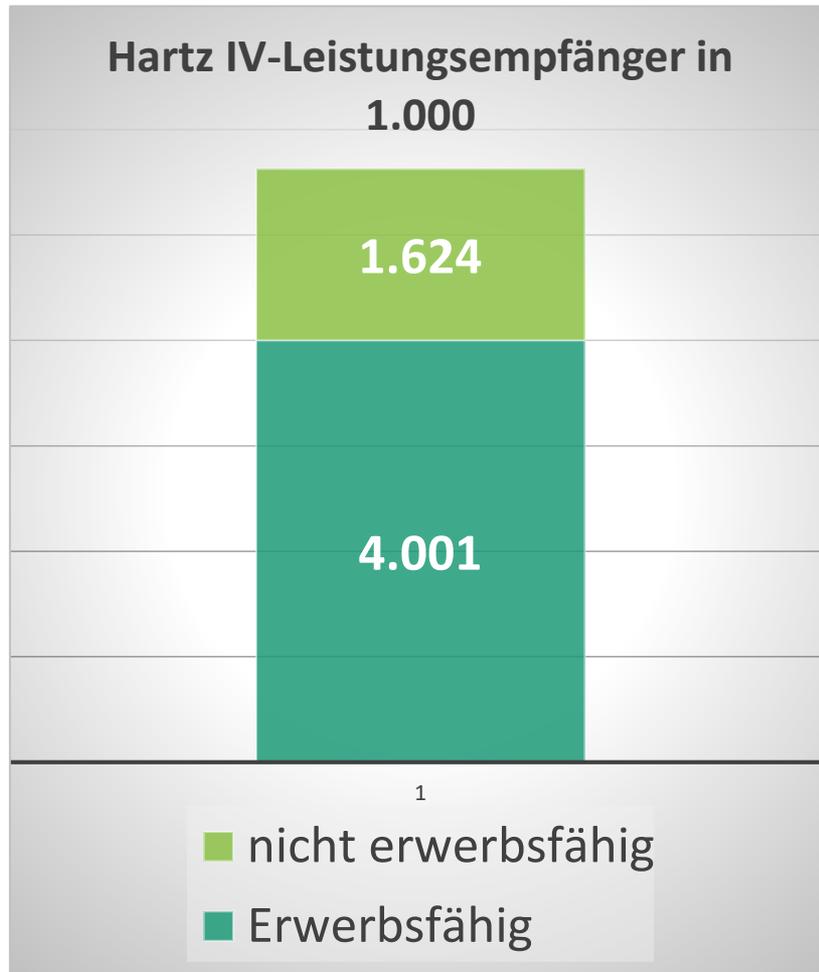
Ausbau des
Fallmanagements

6.

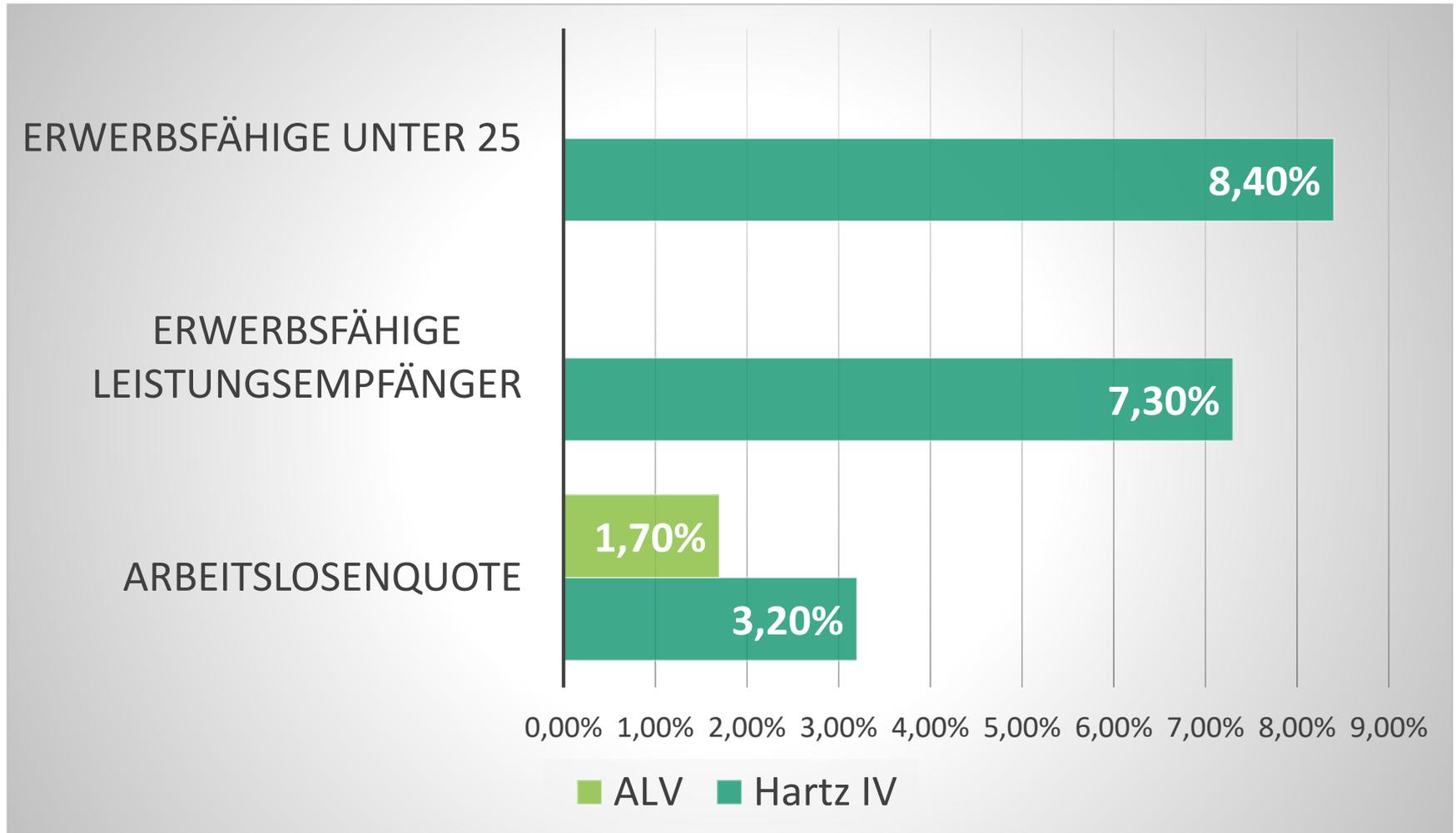
Reduktion der
Dunkelziffer der
Armut

ECKWERTE DES HARTZ IV-Systems

April 2019

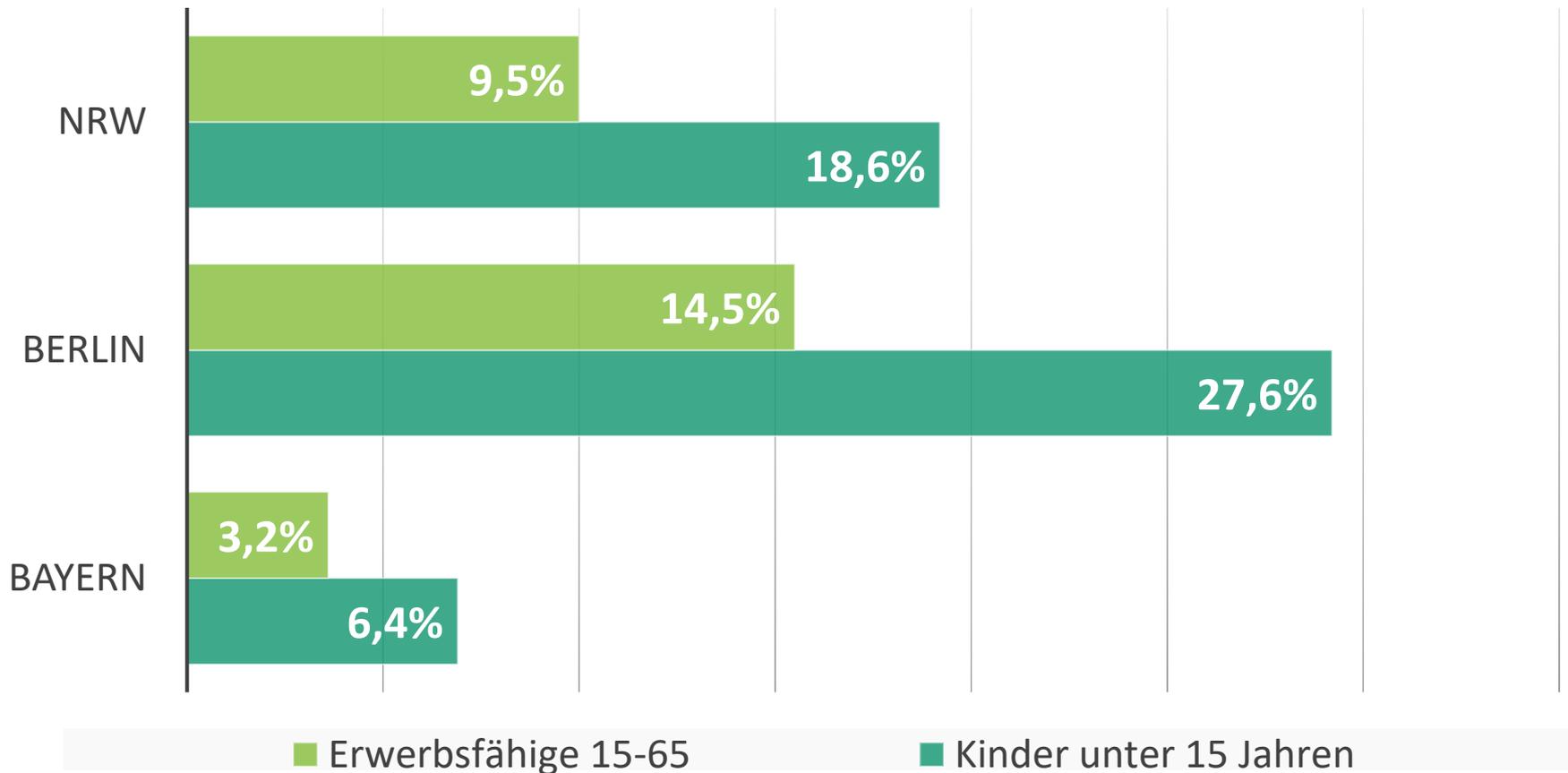


Arbeitslosenquote und Hartz-IV-Hilfequote (4/2019 bzw. 1/2019)



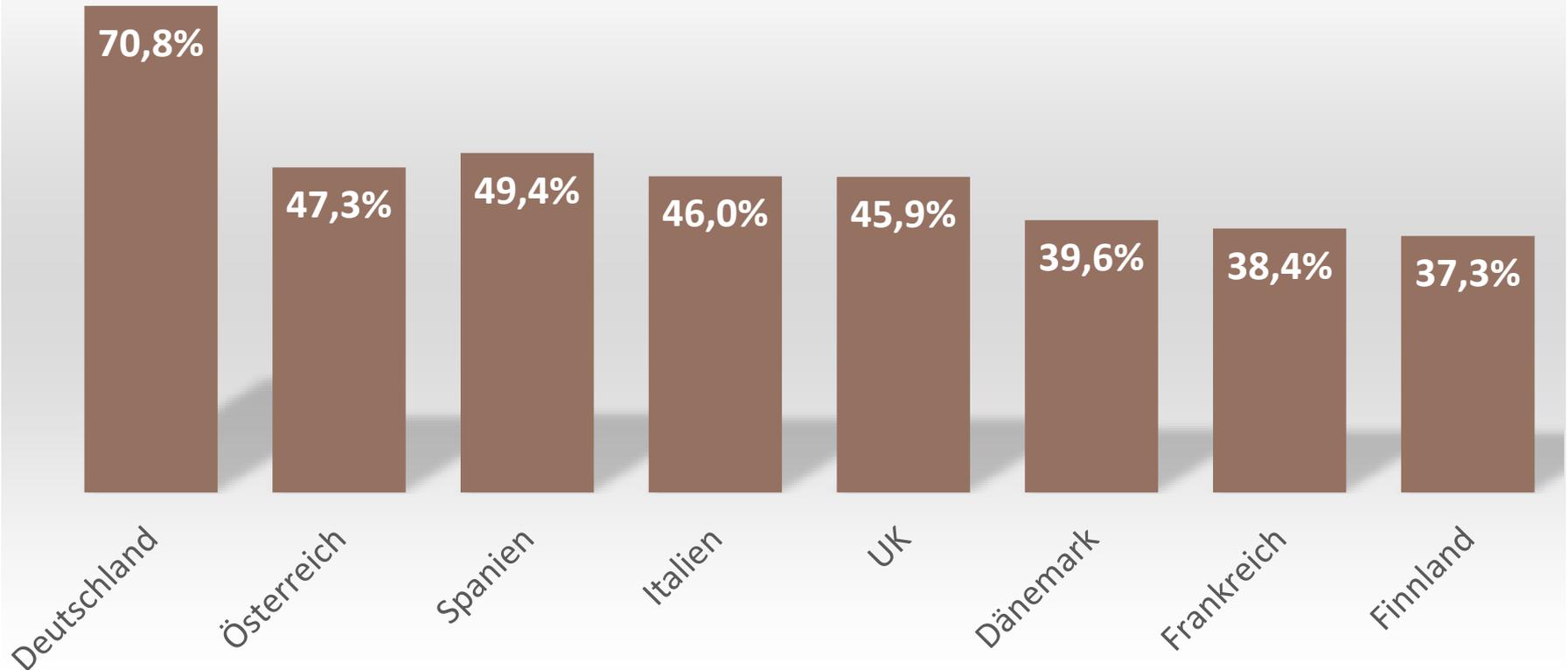
REGIONALES ARMUTSGEFÄLLE

Hartz IV-Risiko für Kinder u. 15 Jahren sowie Erwerbsfähige in ausgewählten Ländern 12/2018



ARMUTSRISIKO VON ARBEITSLOSEN

Armutgefährdung von Arbeitslosen (16 bis 64 Jahre)
ausgewählte EU-Länder 2016



1 Das deutsche System der Arbeitslosenunterstützung

2 Die finanziellen Auswirkungen des Wegfalls der ALHI

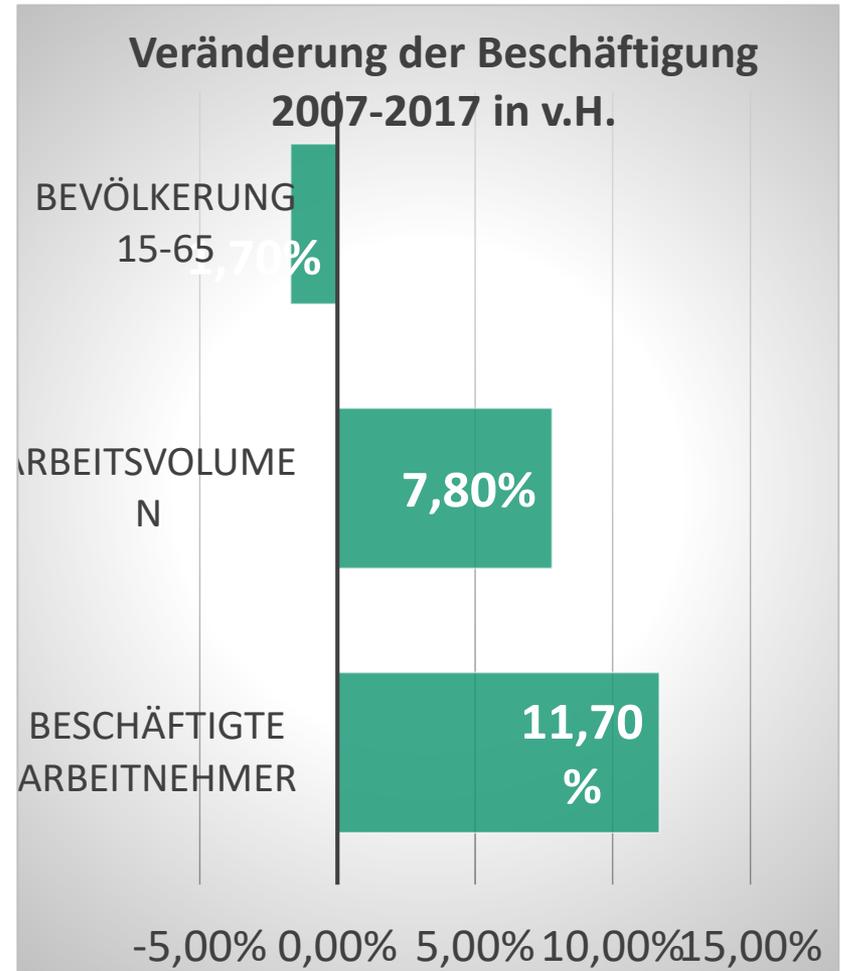
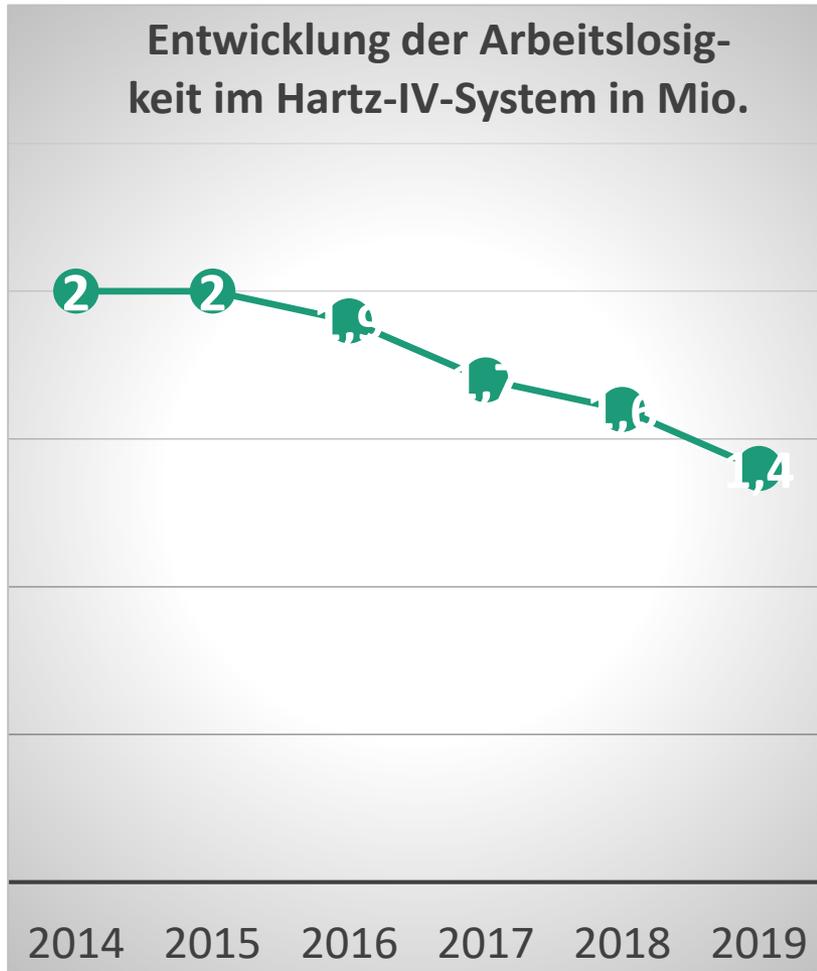
3 Überblick zu und Betroffenheit von Hartz IV

4 Die Folgen für Beschäftigung und Mittelschicht

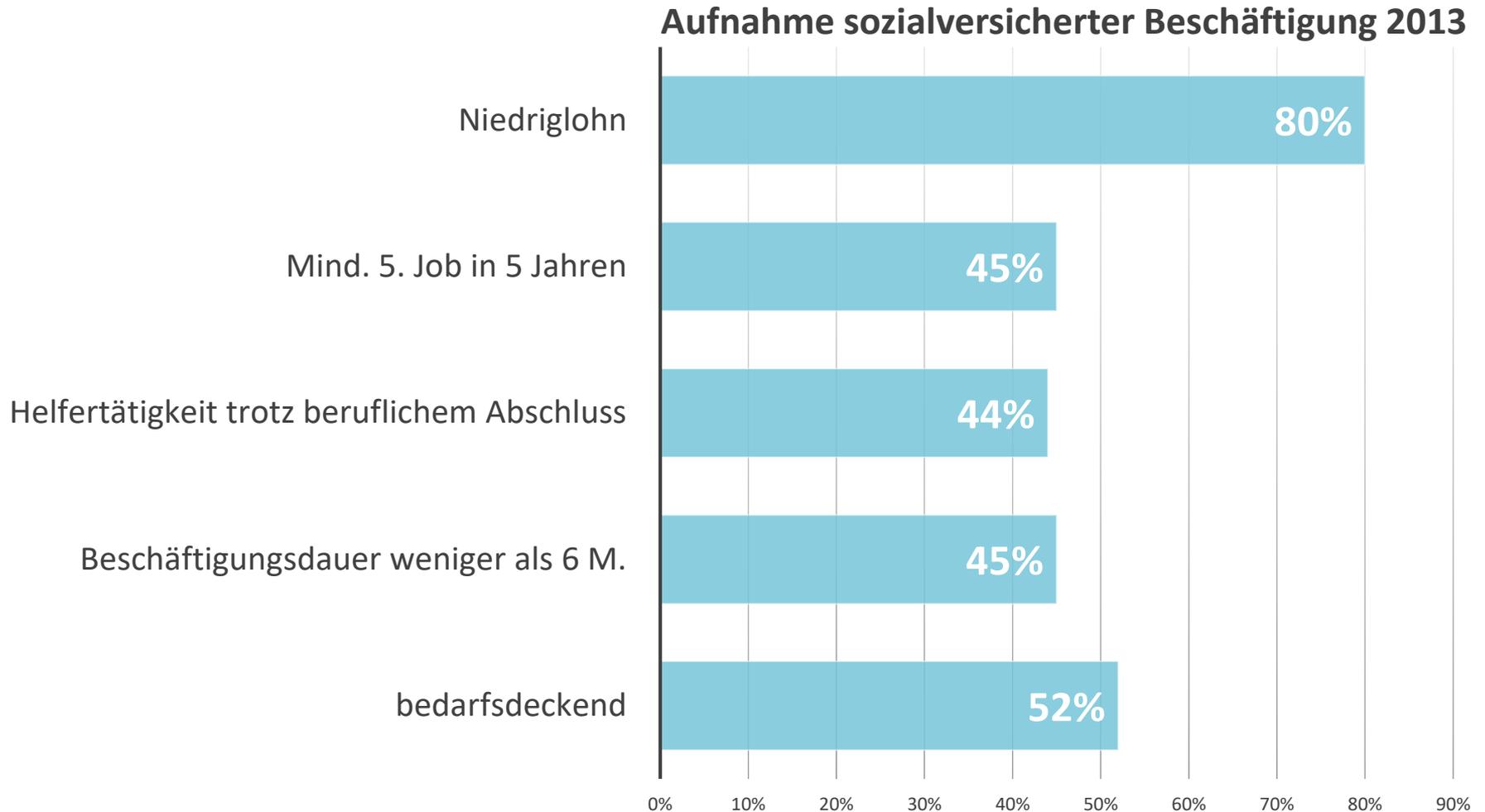
5 Die Folgen für die Integration Langzeitarbeitsloser

6 Die Folgen für den sozialen Zusammenhalt

Entwicklung von Arbeitslosigkeit und Beschäftigung

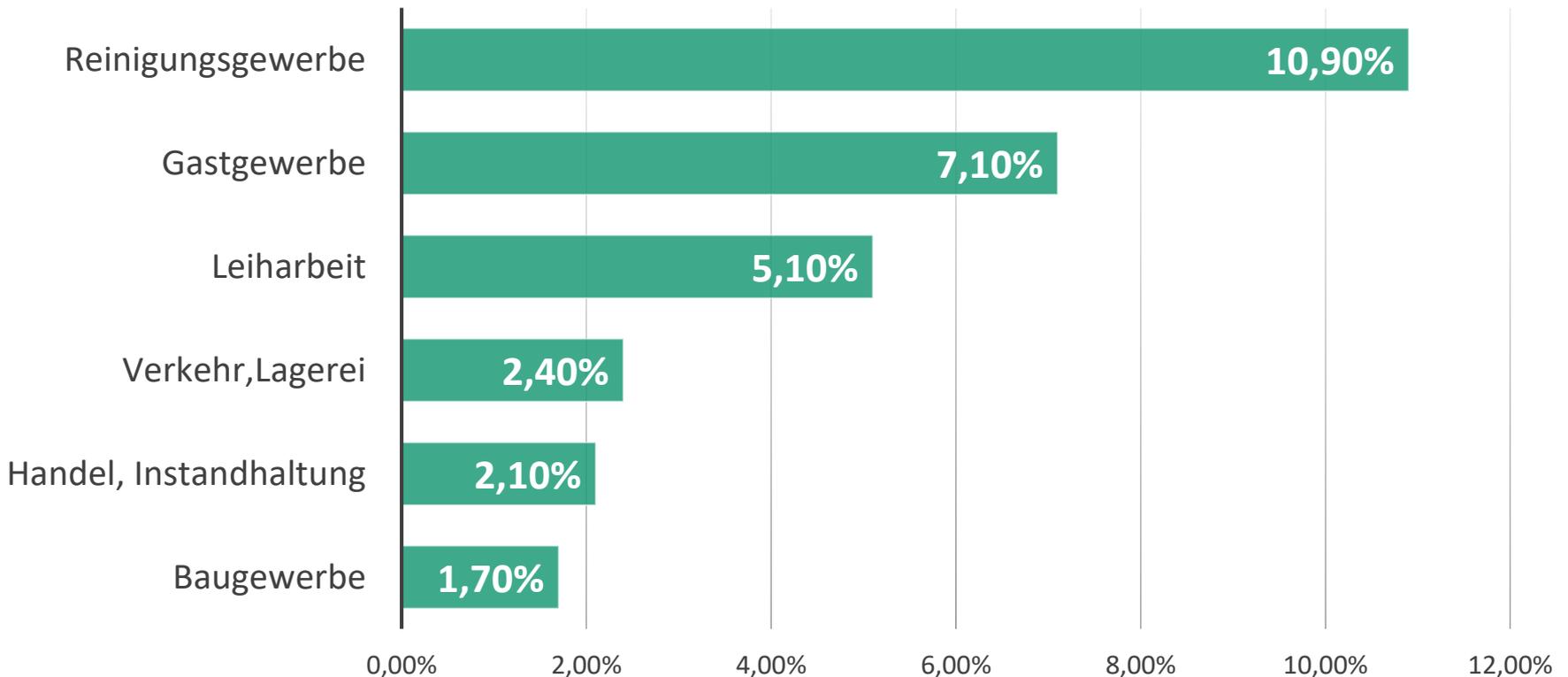


PREKÄRE ARBEITSAUFNAHME NACH HARTZ IV



UNTERSTÜTZUNG PREKÄRER ARBEIT

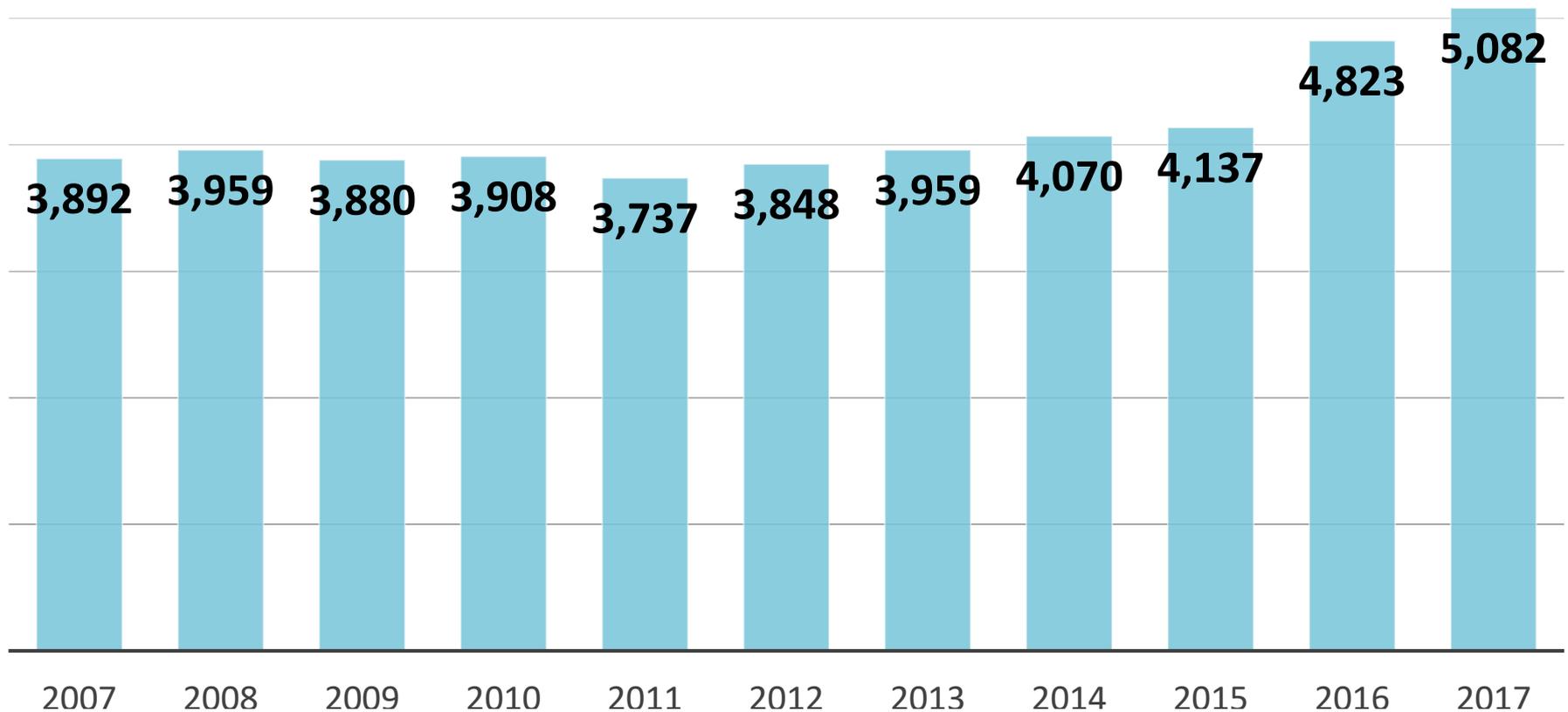
Sozialversichert Beschäftigte mit aufstockenden Hartz IV-Leistungen 12/2017 in v.H. der Beschäftigten



STAATLICHE SUBVENTIONIERUNG SCHLECHT BEZAHLTER ARBEIT

Hartz IV-Aufwendungen für sozialversichert Beschäftigte

2007-2017 in Mrd. €



HARTZ IV ALS **DROHKULISSE** FÜR KERNBELEGSCHAFT

▪ **KANN EINSCHÜCHTERN UND DISZIPLINIEREN**

- Ausweitung der Randbelegschaft kann „Preise“ für Kernbelegschaften gefährden
- schwächt Engagement für bessere Arbeitsbedingungen
- reduziert Bereitschaft zu Arbeitsplatzwechsel
- Gefahr des sozialen Abstiegs wird sichtbar

▪ **ABSTIEGSÄNGSTE KÖNNEN SPALTEN**

- Vorurteile und Abgrenzung nach unten fördern
- trägt zur Entsolidarisierung bei

1 Das deutsche System der Arbeitslosenunterstützung

2 Die finanziellen Auswirkungen des Wegfalls der ALHI

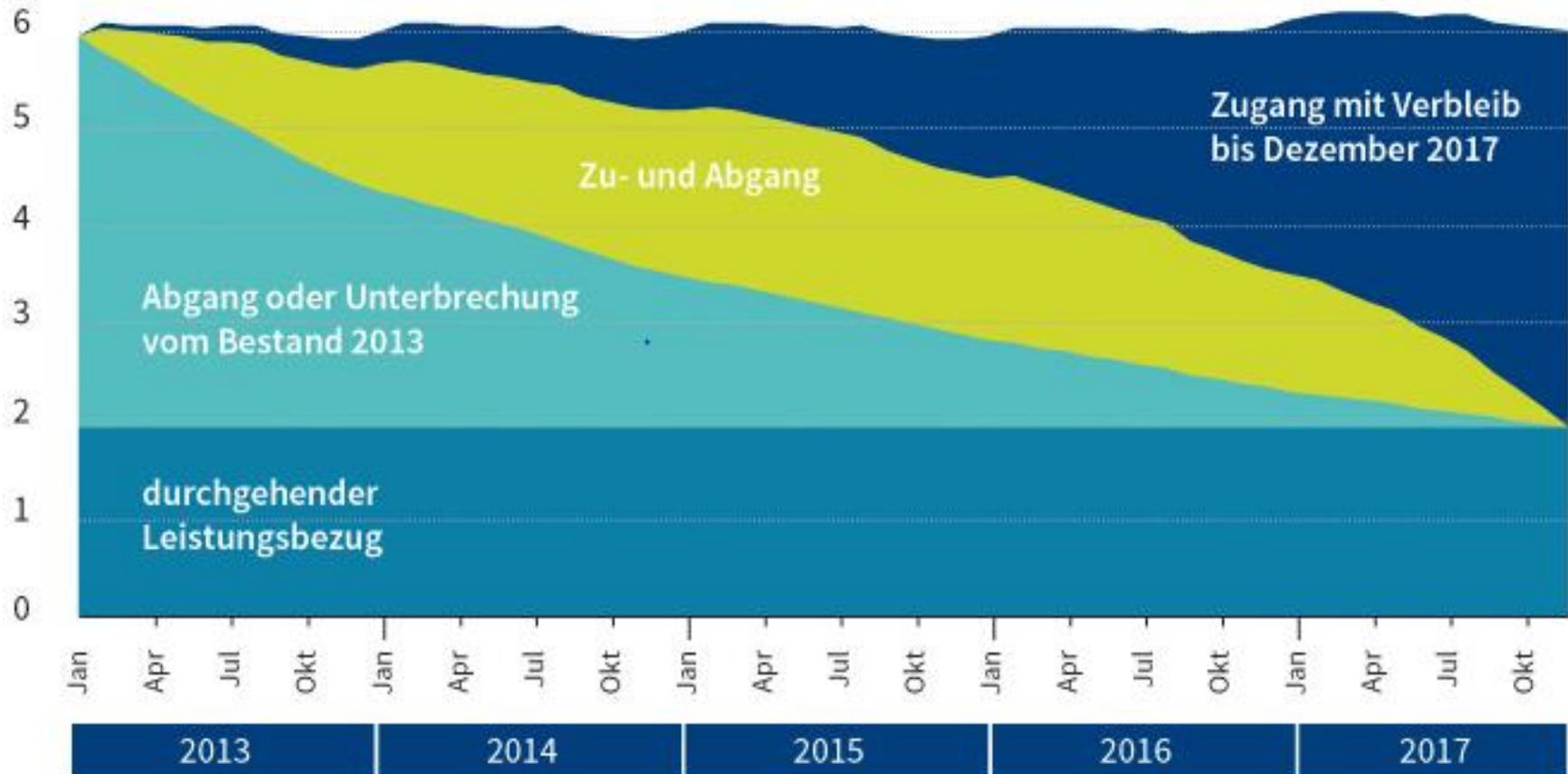
3 Überblick zu und Betroffenheit von Hartz IV

4 Die Folgen für Beschäftigung und Mittelschicht

5 Die Folgen für die Integration Langzeitarbeitsloser

6 Die Folgen für den sozialen Zusammenhalt

Bestand und Fluktuation im Hartz IV-System 2013-2017 in Mio.



Lesebeispiel: Die obere Fläche enthält Personen, die nach dem Januar 2013 (wieder) in den Leistungsbezug gekommen und dort bis mindestens Ende 2017 verblieben sind.

Quelle: IAB-Forum v. 23.4.2019

FÖRDERN UND FORDERN IM HARTZ IV-SYSTEM

FÖRDERN

- keine Rechtsansprüche auf Förderung
- Instrumente angelehnt an SGB III – keine Instrumente bei Niedriglohn
- Erweiterung um sozial flankierende Maßnahmen

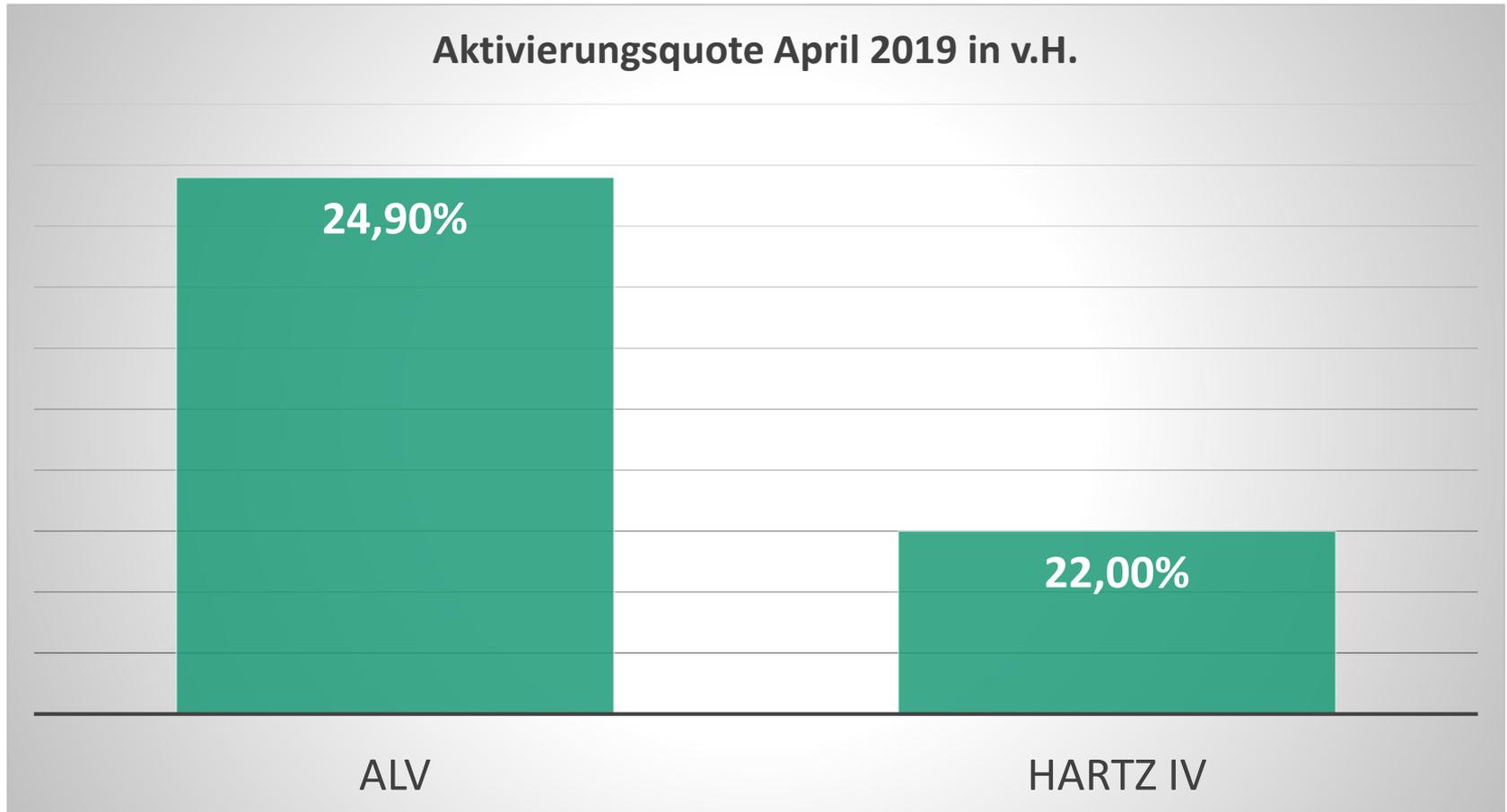
FORDERN

- Betonung der Eigenverantwortung und Verhaltensänderung
- deutlich schärfere Sanktionen als im SGB III und der vormaligen Sozialhilfe
- fast jede Arbeit ist zumutbar

EXISTENZSICHERUNG

- Mindestsicherung – keine status-/erwerbsbezogene Absicherung
- Existenzminimum ist an Gegenleistung gekoppelt

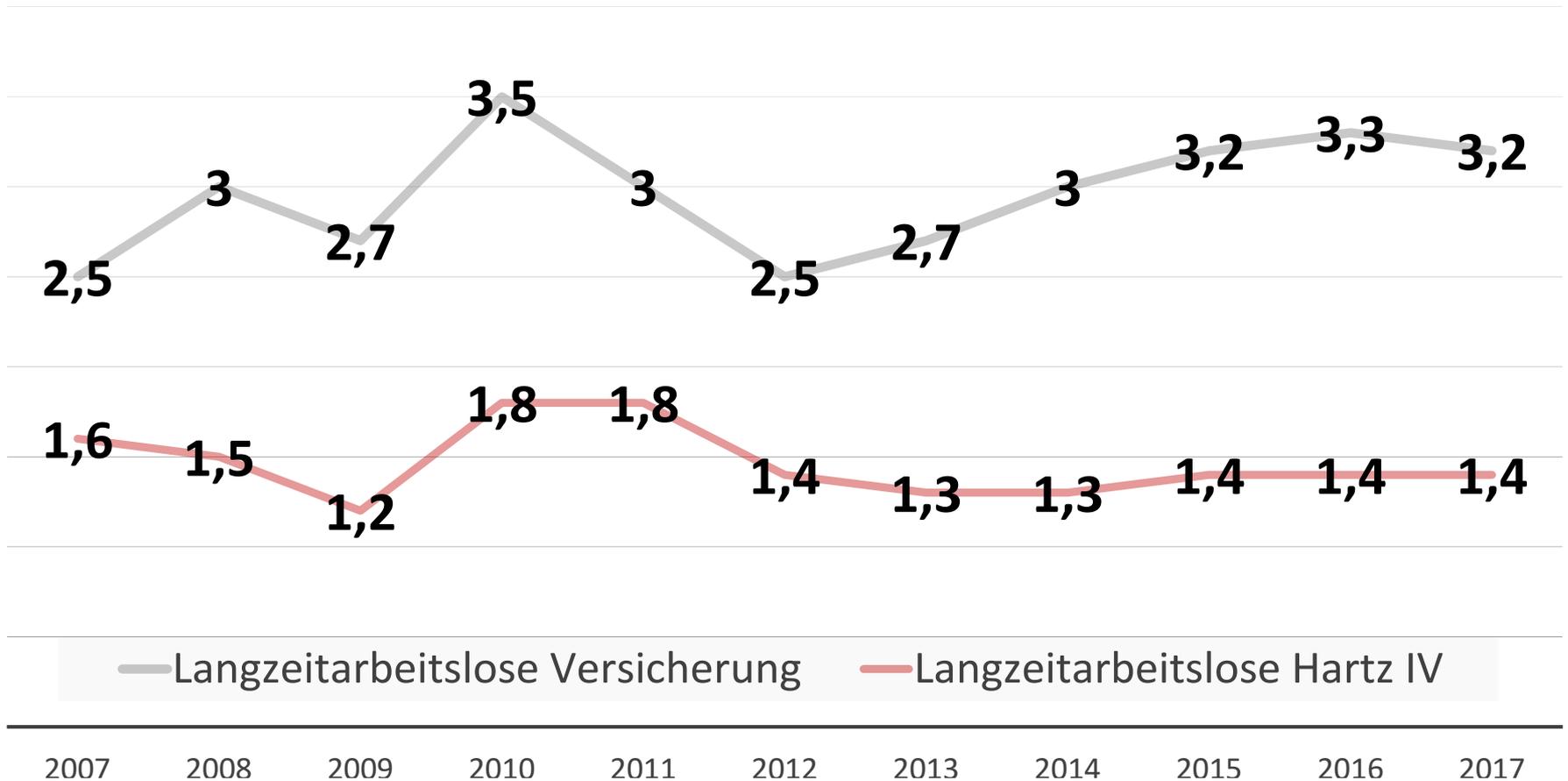
FÖRDERUNG IN ALV UND HARTZ IV



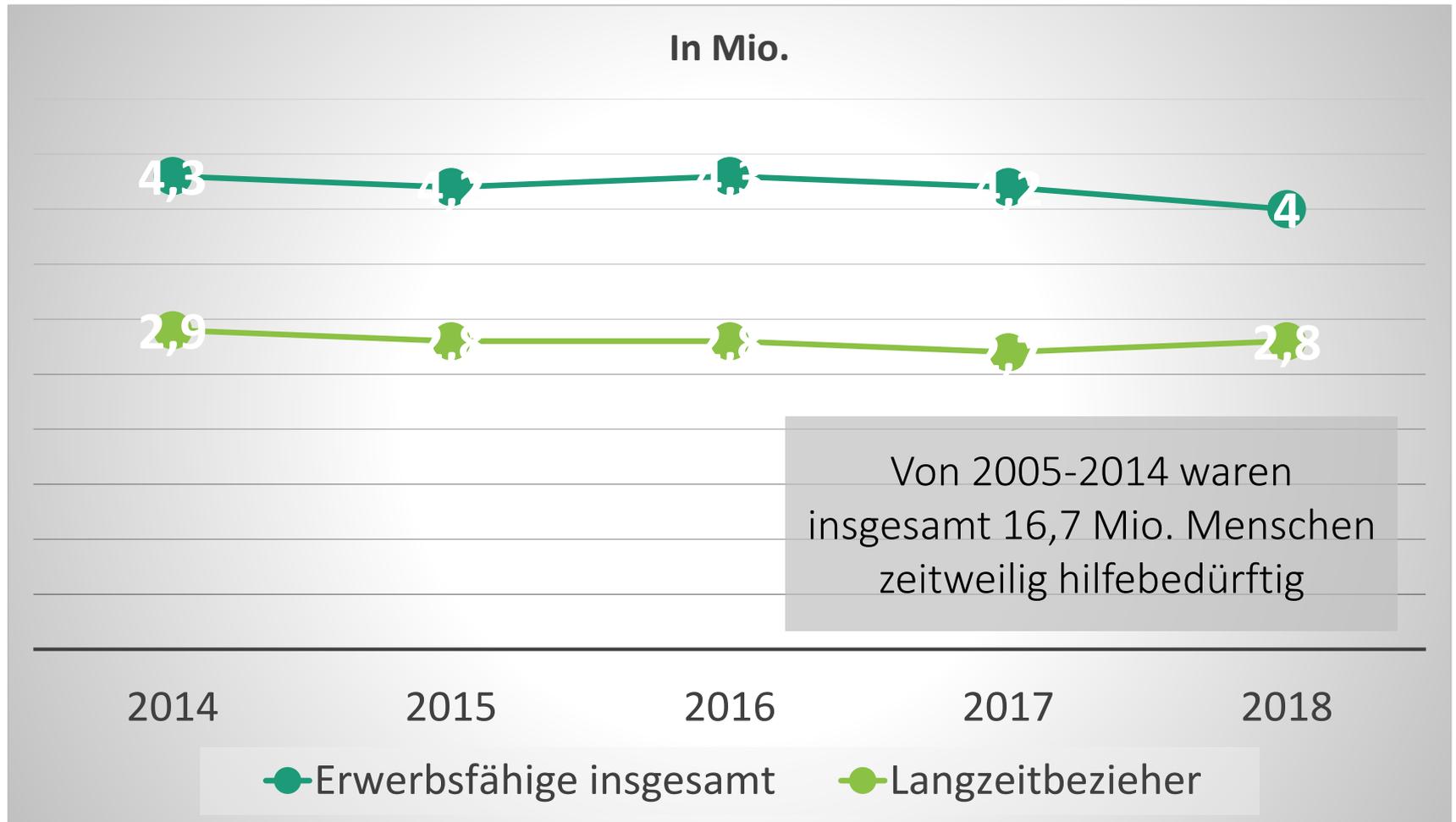
Eigene Berechnungen nach Statistik der BA

INTEGRATIONSCHANCEN VON LANGZEITARBEITSLLOSEN

Beschäftigungsrate Langzeitarbeitsloser in Versicherung und Hartz IV
2007-2017 in v.H.



Erwerbsfähige Leistungsempfänger - Langzeitbezieher 2014-2018



Besonders hohes Hartz IV-Risiko

1. Langzeitbeziehende

- Ältere und Alleinerziehende sowie größere Haushalte
- Personen mit multiplen Beschäftigungshemmnissen (gesundheitliche Einschränkungen, Ungelernte)

2. Erwerbstätige Aufstocker

- Instabil Beschäftigte
 - Niedriglohnbezieher mit nicht bedarfsdeckender Erwerbsbeteiligung
 - Längere Teilzeit- und geringfügige Beschäftigung
- Größere Haushalte in Großstädten mit sehr hohem Mietniveau

1 Das deutsche System der Arbeitslosenunterstützung

2 Die finanziellen Auswirkungen des Wegfalls der ALHI

3 Überblick zu und Betroffenheit von Hartz IV

4 Die Folgen für Beschäftigung und Mittelschicht

5 Die Folgen für die Integration Langzeitarbeitsloser

6 Die Folgen für den sozialen Zusammenhalt

HARTZ IV UNTER DEM ASPEKT DER **BÜRGERFREUNDLICHKEIT**

stärkere **Spaltung** in
Arbeitslose
1. und 2. Klasse

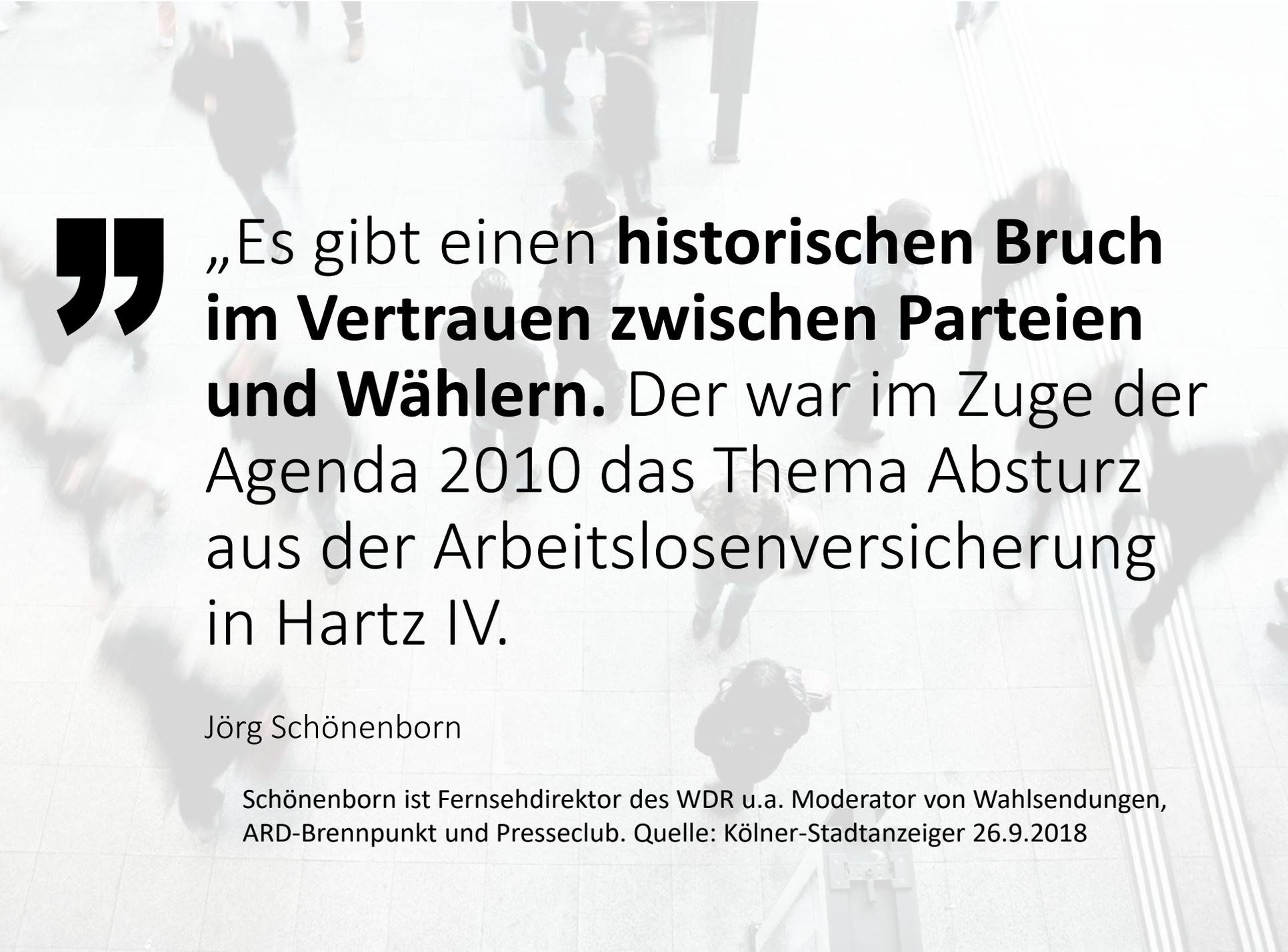
**verwaltungs-
aufwändig**
(1,5 Mio. neue
Leistungen/Jahr)

600.000
Widersprüche und
110.000 **Klagen**/Jahr

oftmals keine
Betreuung
aus einer Hand

komplexe Ver-
antwortlichkeiten
begünstigen
**“Schwarzer-
Peter-Spiel”**

von Betroffenen
kaum durchschaubar
– **Demokratiedefizit**
bei Wahlen

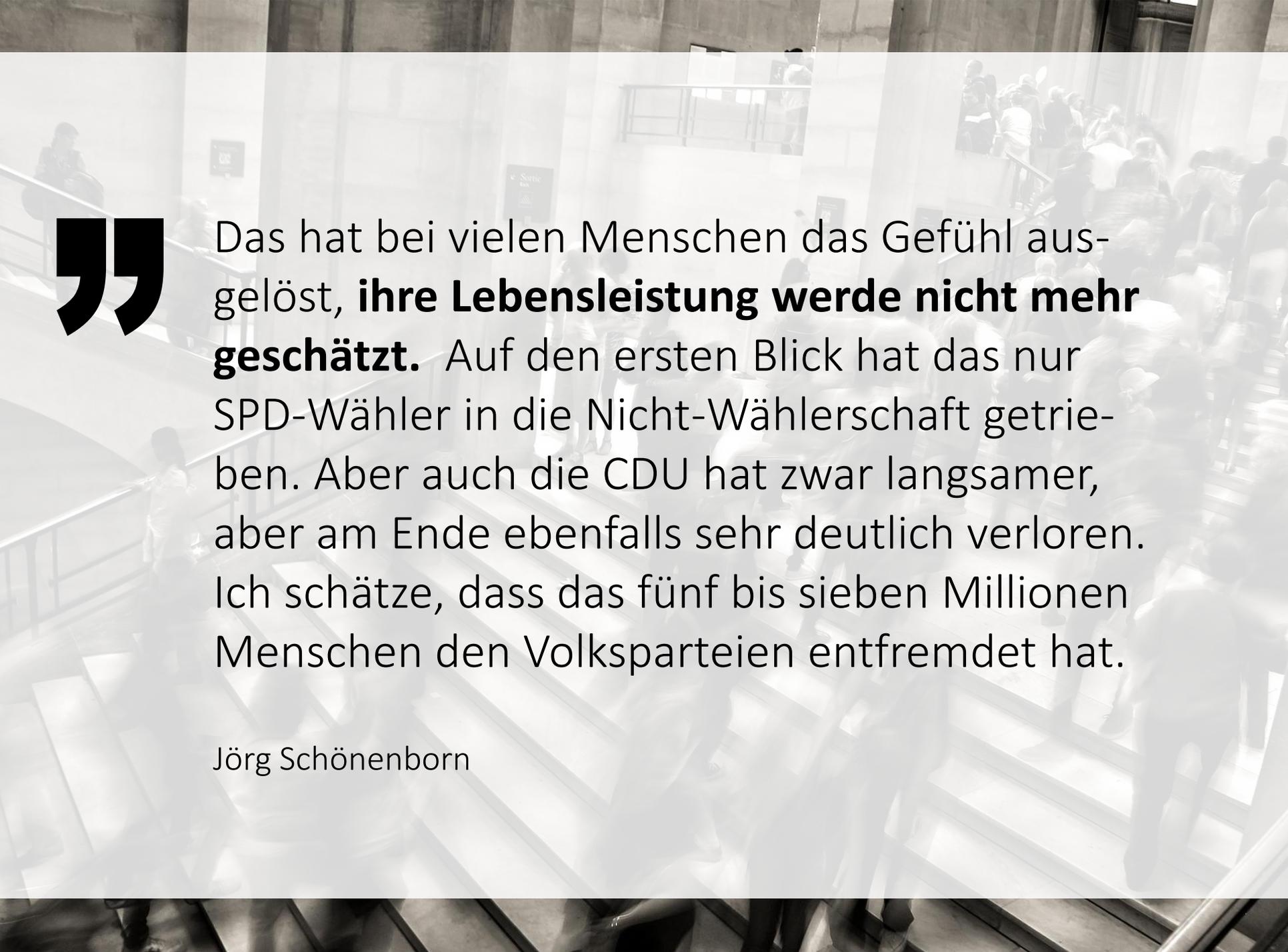


”

„Es gibt einen **historischen Bruch im Vertrauen zwischen Parteien und Wählern**. Der war im Zuge der Agenda 2010 das Thema Absturz aus der Arbeitslosenversicherung in Hartz IV.

Jörg Schönenborn

Schönenborn ist Fernsehdirektor des WDR u.a. Moderator von Wahlsendungen, ARD-Brennpunkt und Presseclub. Quelle: Kölner-Stadtanzeiger 26.9.2018



Das hat bei vielen Menschen das Gefühl ausgelöst, **ihre Lebensleistung werde nicht mehr geschätzt**. Auf den ersten Blick hat das nur SPD-Wähler in die Nicht-Wählerschaft getrieben. Aber auch die CDU hat zwar langsamer, aber am Ende ebenfalls sehr deutlich verloren. Ich schätze, dass das fünf bis sieben Millionen Menschen den Volksparteien entfremdet hat.

Jörg Schönenborn

Aktuelle Reformvorschläge

Bessere Absicherung langjährig Beschäftigter

- Verlängerung des Bezug von ALG (SPD; DIE LINKE)
- Schonvermögen/Angemessenheit der Wohnung (Bündnis90/Die Grünen; SPD; FDP)

Niedrigere Anrechnung von Erwerbseinkommen

- Verlängerung des Bezug von ALG (SPD; DIE LINKE)
- Schonvermögen/Angemessenheit der Wohnung (Bündnis90/Die GRÜNEN; SPD; FDP)

Niedrigere Sanktionen

- Abschaffung von Sanktionen (Die LINKE, Bündnis 90/Die GRÜNEN)
- Abschwächung von Sanktionen (FDP; SPD)

Ausbau 2. Arbeitsmarkt

- Solidarisches Grundeinkommen (Berliner Bürgermeister)
- Breiter Ausbau 2. Arbeitsmarkt (DIE LINKE)

HARTZ IV - DIE ARCHILLESFERSE DER ARBEITSMARKTPOLITIK

Auffangbecken
für
unterschiedliche
Probleme

Arbeitslosenrückgang
ist vorrangig durch
Demografie, TZ und
Arbeitsvolumen
bedingt

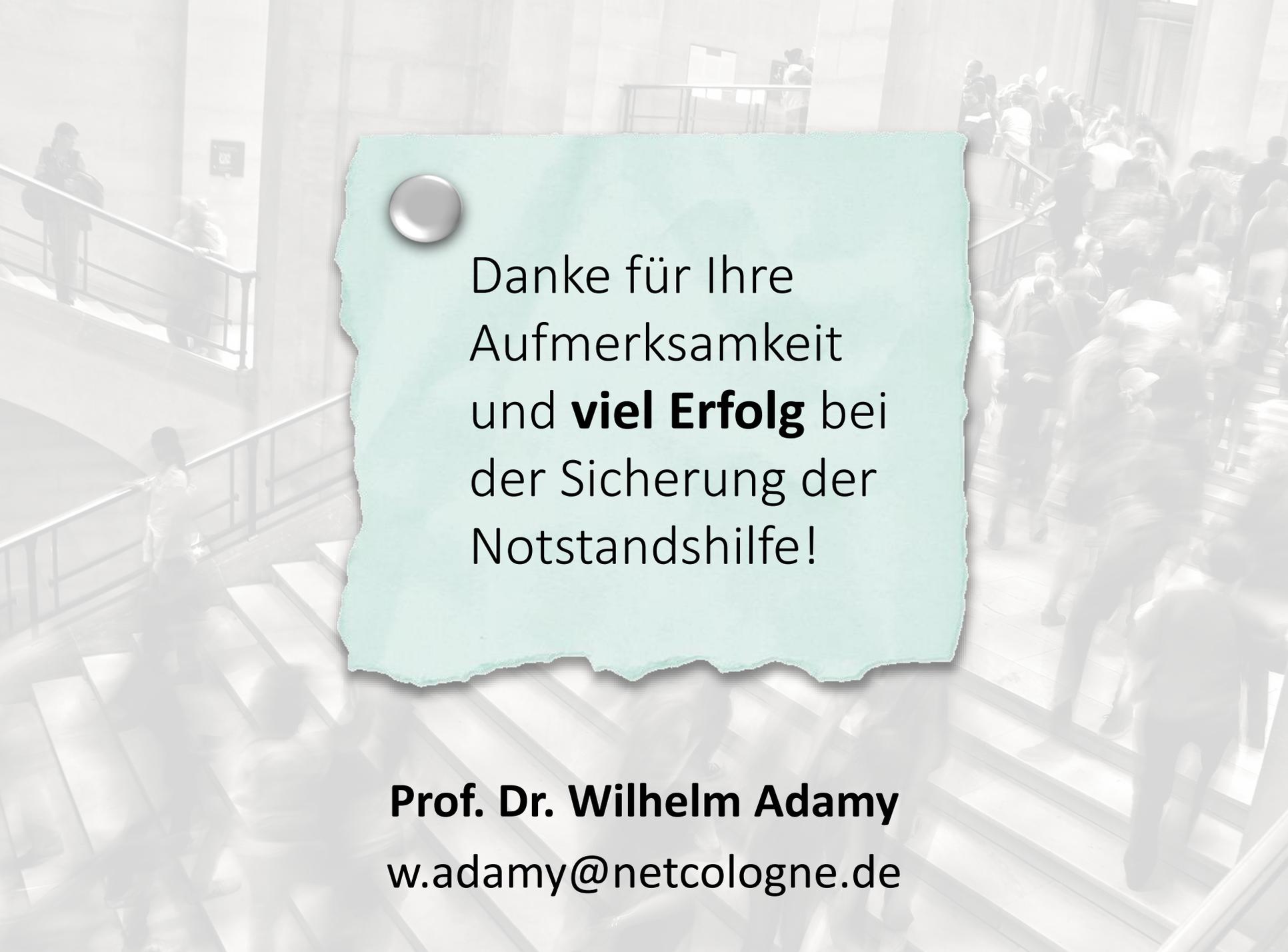
fördert
Flexibilisierung
und **prekäre**
Beschäftigung

Fürsorgesystem
verdrängt
Versicherungssystem

nur **geringer Einfluss**
von Saktions- und
Aktivierungsintensität
auf Langzeitbezug und
Bereitschaft zu
Arbeitsplatzwechsel

Förderintensität
ist im
Versicherungssystem
höher als im
Hartz IV-System

Bund stiehlt sich aus
Verantwortung und
betreibt
Umverteilung
zu Lasten der
BeitragszahlerInnen



Danke für Ihre
Aufmerksamkeit
und **viel Erfolg** bei
der Sicherung der
Notstandshilfe!

Prof. Dr. Wilhelm Adamy
w.adamy@netcologne.de

Anlagen

SOZIALSYSTEME BEI ARBEITSLOSIGKEIT

Entwicklungslinien in Deutschland

1927

2005

3-stufiges Sicherungssystem

2-stufiges Sicherungssystem



Lohnersatz/Versicherung



Lohnersatz/Versicherung



Arbeitslosenhilfe (ALHI)
Lohnersatz und Einkommens-/
Vermögensprüfung



Fürsorgeleistung
(Existenzminimum) = Hartz IV



Fürsorgeleistung
(Existenzminimum)

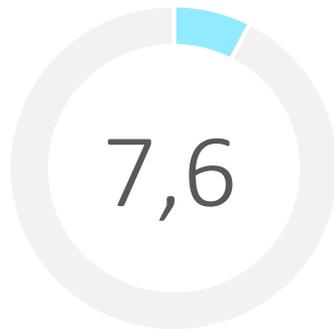


KINDERZAHL

STEIGERT HARTZ IV-RISIKO



HH mit **3 oder mehr** Kinder



Partner-HH mit Kinder insgesamt



Partner-HH ohne Kinder insgesamt



Alleinerziehende mit **3 oder mehr** Kinder



Alleinerziehende
insgesamt



Single-HH
insgesamt



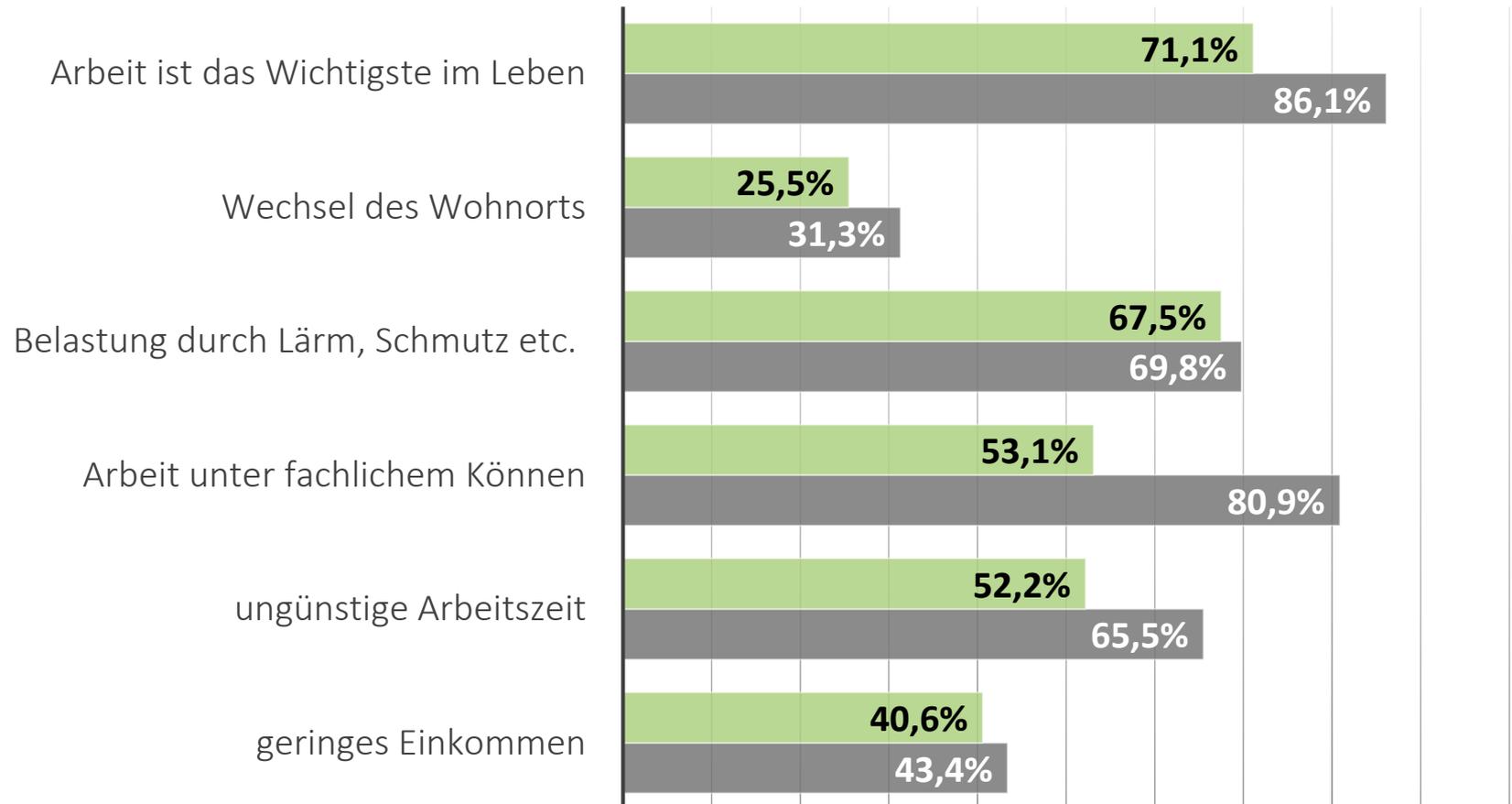
Haushalte
insgesamt

Angaben
in Prozent

MOTIVATION UND KONZESSIONSBEREITSCHAFT

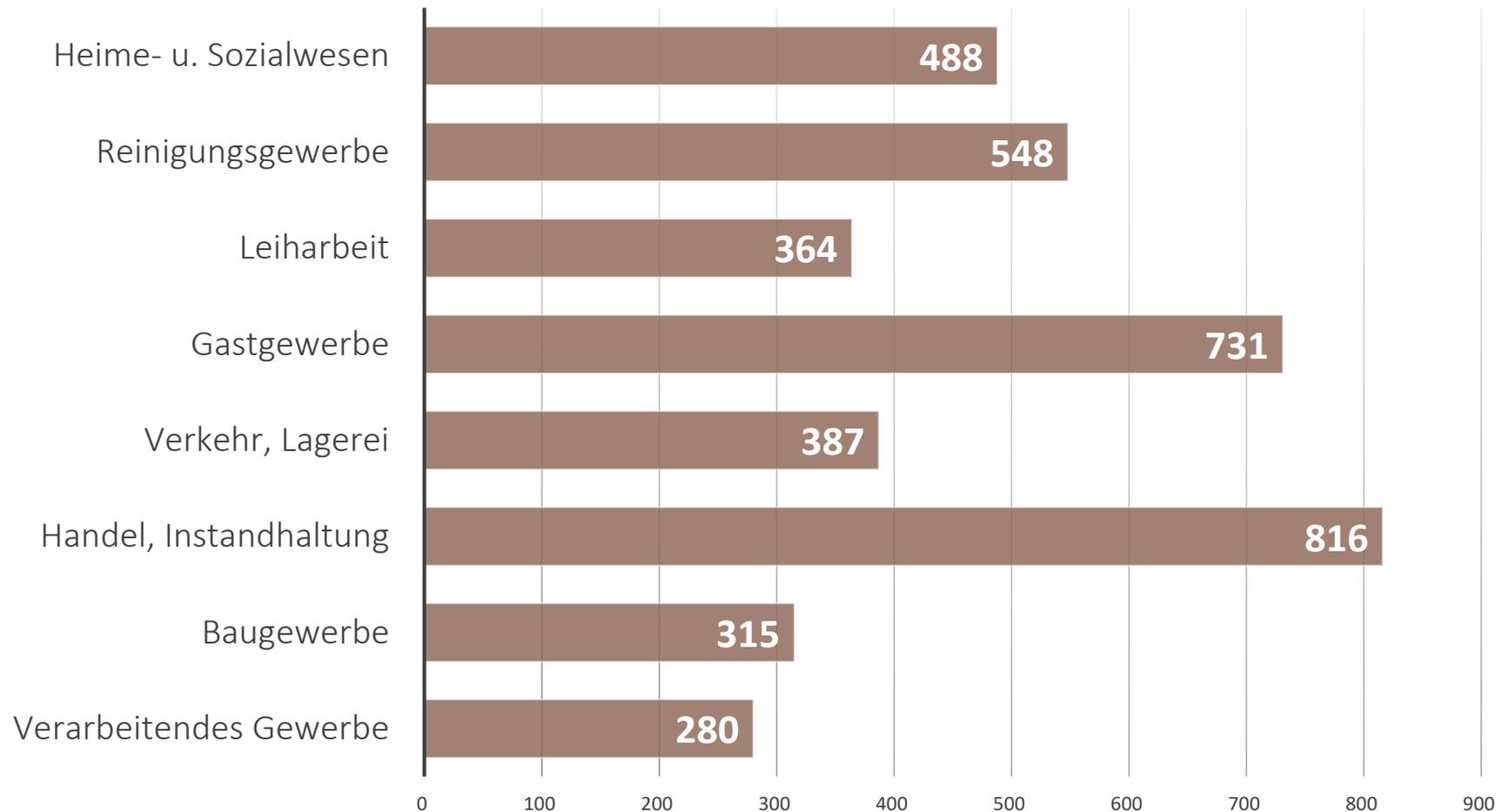
■ Nicht-Bezieher
■ Hartz IV-Bezieher

Hartz IV-Bezieher vs. arbeitslose Nicht-Bezieher 2008



HARTZ IV-AUSGABEN FÜR ERWERBSTÄTIGE ARME

in Mio. € (2017)



Quelle: BA-Statistik Erwerbstätige erwerbsfähige Leistungsempfänger

VERSCHÄRFTER DRUCK AUF ARBEITSLOSE

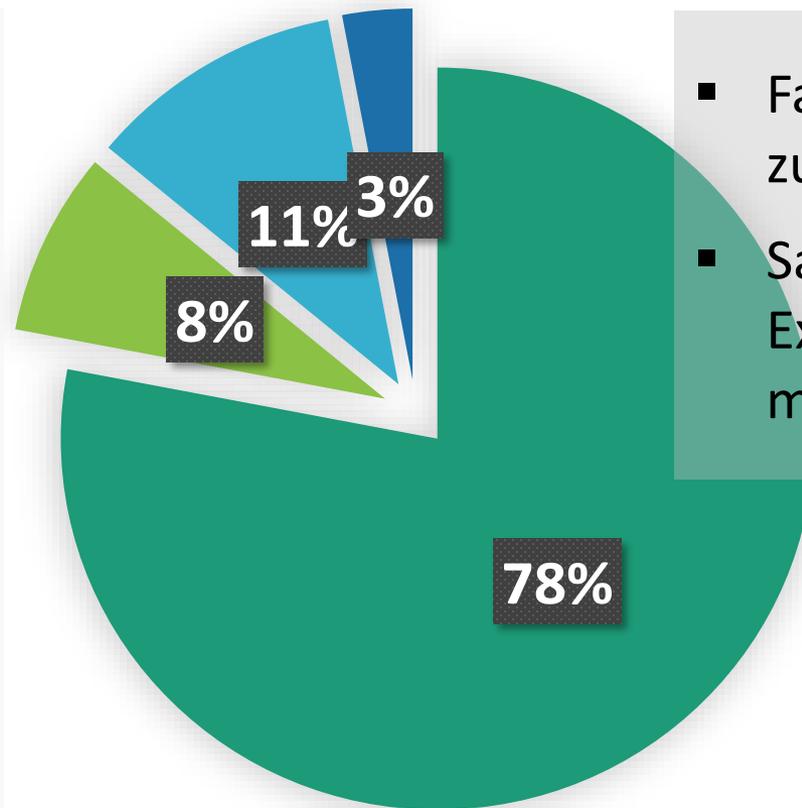
Sanktionen Mai 2017 bis April 2018 (gesamt 940.000)

■ Meldeversäumnis

■ Keine Erfüllung der
Eingliederungsvereinb.

■ Keine Aufnahme von
Arbeit, Ausbildung,
Maßnahme

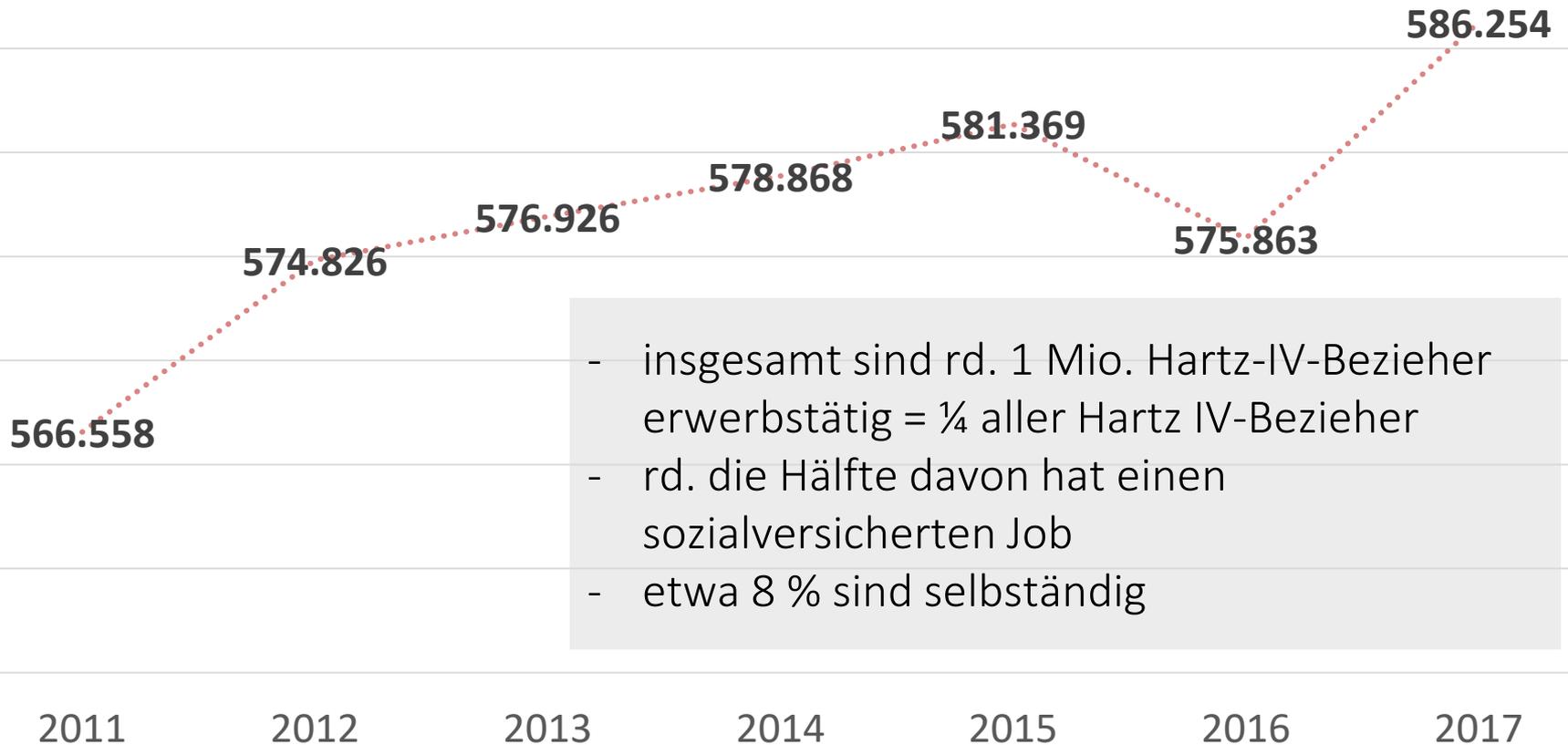
■ sonstige
Sanktionsgründe



- Fast jede Arbeit zumutbar
- Sanktionen unter Existenzminimum möglich

ARMUT TROTZ (VERSICHERTER) BESCHÄFTIGUNG

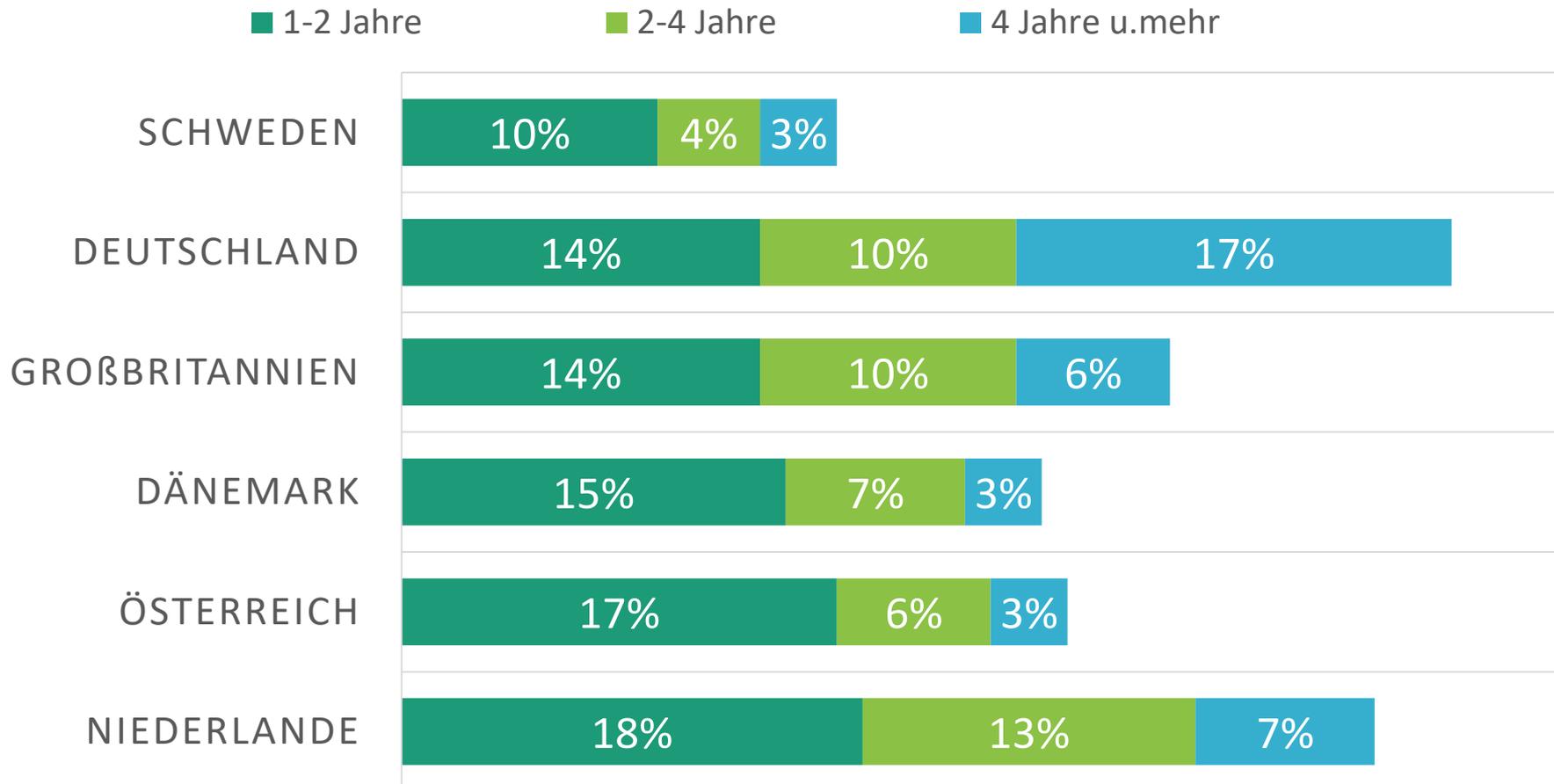
Hartz-IV-Bezieher mit sozialversicherter Arbeit



- insgesamt sind rd. 1 Mio. Hartz-IV-Bezieher erwerbstätig = $\frac{1}{4}$ aller Hartz IV-Bezieher
- rd. die Hälfte davon hat einen sozialversicherten Job
- etwa 8 % sind selbständig

Chronische Erwerbslosigkeit im Ländervergleich 2014

ANTEILE AN ALLEN ERWERBSLOSEN IN %



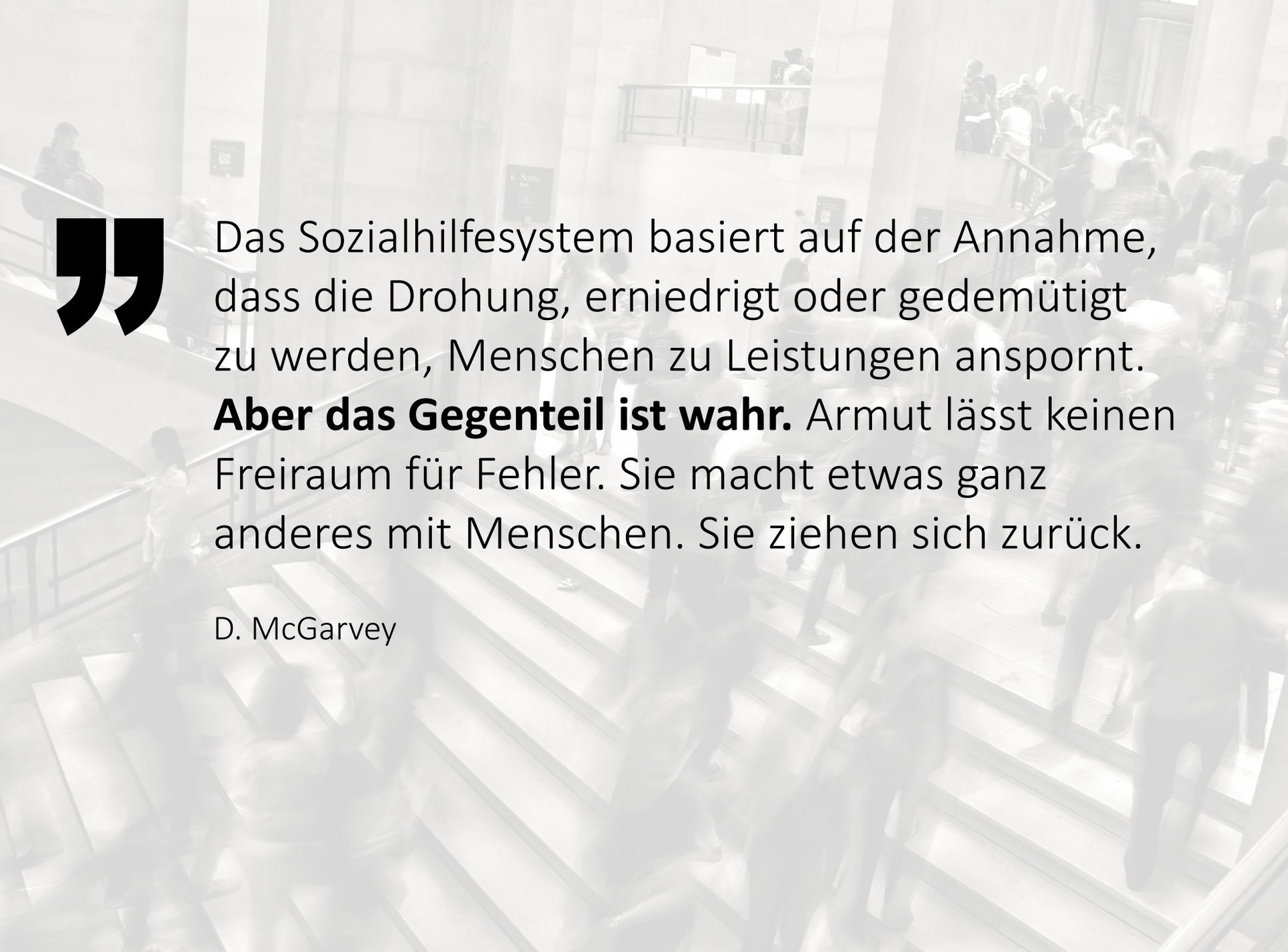
A high-angle, blurred photograph of a crowd of people walking on a light-colored tiled floor. The people are out of focus, creating a sense of movement and a busy public space. The lighting is bright, and the overall tone is somewhat desaturated.

”

Die **erfahrbare Realität** von Armut wird missverstanden.

D. McGarvey

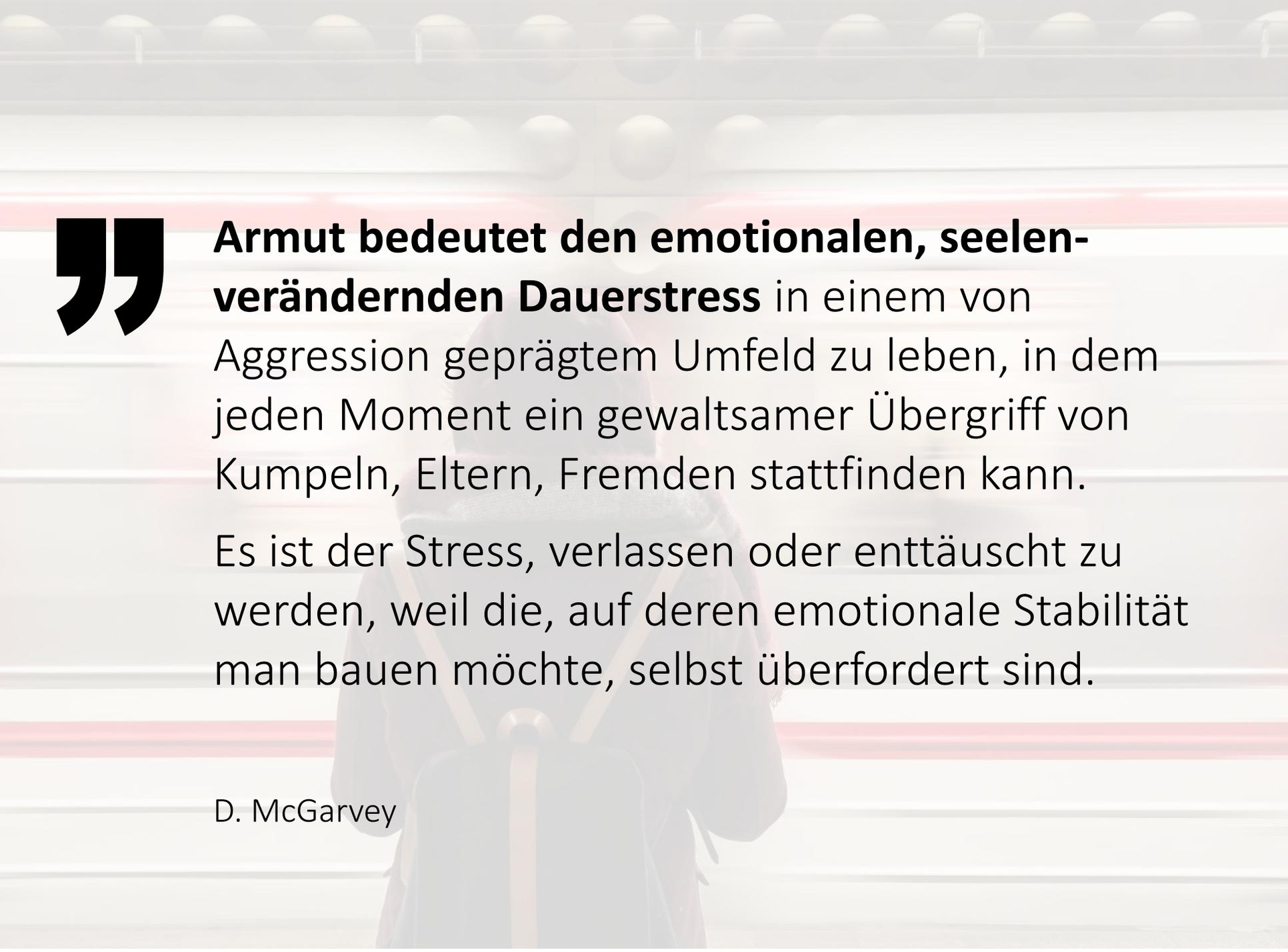
MCGarvey kommt aus der Unterschicht in Glasgow
Quelle: Süddeutsche Zeitung 24.9.2018



”

Das Sozialhilfesystem basiert auf der Annahme, dass die Drohung, erniedrigt oder gedemütigt zu werden, Menschen zu Leistungen anspornt. **Aber das Gegenteil ist wahr.** Armut lässt keinen Freiraum für Fehler. Sie macht etwas ganz anderes mit Menschen. Sie ziehen sich zurück.

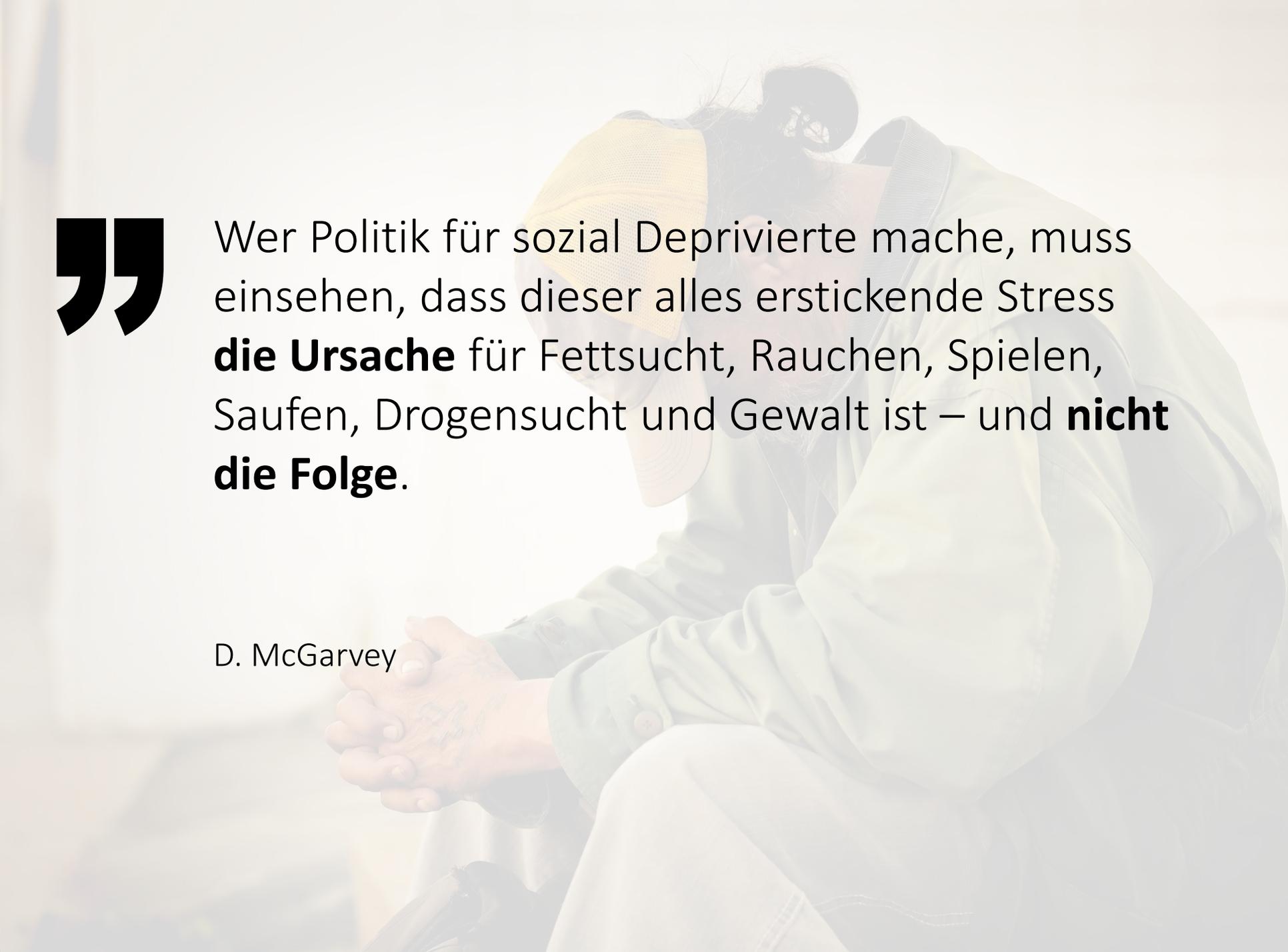
D. McGarvey



Armut bedeutet den emotionalen, seelenverändernden Dauerstress in einem von Aggression geprägtem Umfeld zu leben, in dem jeden Moment ein gewaltsamer Übergriff von Kumpeln, Eltern, Fremden stattfinden kann.

Es ist der Stress, verlassen oder enttäuscht zu werden, weil die, auf deren emotionale Stabilität man bauen möchte, selbst überfordert sind.

D. McGarvey



”

Wer Politik für sozial Deprivierte mache, muss einsehen, dass dieser alles erstickende Stress **die Ursache** für Fettsucht, Rauchen, Spielen, Saufen, Drogensucht und Gewalt ist – und **nicht die Folge**.

D. McGarvey